

关于社旗县 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告

——2026 年 5 月 10 日在社旗县第十一届人民代表大会
第七次会议上

县财政局局长 张伟斌

各位代表：

受县政府委托，现将 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案提请县十一届人大七次会议审查，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2025 年预算执行情况

2025 年是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年。面对前所未有的困难挑战，全县上下在县委的正确领导下、在县人大监督指导下、在县政协的支持帮助下，县政府团结带领全县人民，知重担责、承压前行。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，牢牢把握稳中求进的工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，统筹推进稳增长、扩内需、惠民生、防风险各项工作，全县经济运行呈现持续回升向好态势，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。在此基础上，全县预算执行情况总体平稳。

（一）2025 年预算收支情况

1. 一般公共预算

（1）全县收支情况。县十一届人大五次会议批准的一

般公共预算收入为 96500 万元，实际完成 97577 万元，为预算的 101.1%，同比增长 7.3%。支出预算为 327085 万元，执行中因上级补助追加、争取地方政府债券等因素，支出预算调整为 459125 万元，实际完成 449678 万元，为调整预算的 97.9%，同比增长 4.1%。

（2）县本级收支情况。2025 年县本级一般公共预算收入完成 77381 万元，为预算的 105.6%，同比增长 8.1%。支出预算为 287671 万元，执行中因上级补助增加、新增地方政府债券、动用预算稳定调节基金等因素，支出预算调整为 423036 万元，实际完成 413635 万元，为调整预算的 97.8%，同比增长 5.4%。

2. 政府性基金预算

县十一届人大五次会议批准的县政府性基金预算收入为 33300 万元，实际完成 54669 万元，为预算的 164.2%，增长 55.2%。支出预算为 33061 万元，执行中预算支出调整为 91061 万元，实际完成 94763 万元，为调整预算的 104.1%。

3. 国有资本经营预算

县十一届人大五次会议批准的国有资本经营预算收入为 2523 万元，实际完成 6422 万元，为预算的 254.5%。支出预算为 2523 万元，实际完成 6423 万元，滚存结余 75 万元。

4. 社会保险基金预算

县十一届人大五次会议批准的社会保险基金预算收入为 69066 万元，实际完成 74870 万元，为预算的 108.4%。支出预算为 61640 万元，实际完成 65806 万元，为预算的 106.8%，

滚存结余 9064 万元。

（二）2025 年政府债务情况

2025 年底，省财政厅核定我县 2025 年地方政府债务限额 880413 万元，其中：一般债务限额 116313 万元，专项债务限额 764100 万元。至 2025 年底，我县地方政府债务余额 873242 万元，其中：一般债务 112720 万元，专项债务 760522 万元。全县政府债务余额低于核定限额，政府债务风险整体可控。

2025 年，全县累计争取政府债券 161750 万元，其中：一般债券 27950 万元（新增一般债券 50 万元、再融资一般债券 27900 万元），专项债券 133800 万元（新增专项债券 35100 万元、再融资专项债券 17800 万元、补充政府性基金财力专项债券 11400 万元、清欠企业欠款专项债券 11500 万元、置换存量隐性债务专项债券 58000 万元）。

2025 年全县政府债券还本付息 74477.48 万元，其中：还本 50917.06 万元（使用再融资债券偿还 45700 万元），付息 23560.42 万元。

上述财政收支和政府债务数据为快报数，在完成决算审查汇总及办理上下级财政年终结算后还会有所变动，决算结果届时报县人大常委会审批。

（三）落实县人大决议和主要财政工作情况

一年来，财政部门认真贯彻落实县人大预算决议及审议意见要求，强化财政收支管理，加强重点领域保障，着力防范化解风险，为全县经济社会高质量发展提供较好保障。

1. 抓实收入管理，筑牢财政运行根基。面对宏观经济下行、内需减弱、收支矛盾持续加大等多重压力，财政部门积极研判经济形势，深度挖掘税收潜能，强化税基管理，提高财政资金统筹能力。

强化收入征管。定期召开收入联席会议，强化部门协同联动，加强重点税源监控和欠税清缴力度，堵塞税收漏洞，力争颗粒归仓；高效推进非税电子化改革，规范非税收入征管流程，严格依法征收，确保非税收入应收尽收。2025年全县一般公共预算收入增幅7.3%，居全市第二位。同时，税收占一般公共预算收入比重为68.7%，收入结构持续优化，收入质量稳步提高。

全力对上争取。持续完善政策性项目资金争取奖惩机制，充分调动全县各级各部门积极性，全力向上争取政策和资金支持。全年共争取到位各类上级转移支付资金34.57亿元，其中一般性转移支付26.79亿元；专项转移支付资金3.04亿元，政府性基金转移支付4.74亿元。争取各类政府债券资金16.18亿元，其中新增债券资金5.8亿元，再融资债券资金10.38亿元，为全县重点项目建设、存量债务化解提供了资金保障。

精准盘活资金。加强财政资金动态监控，通过对结转结余资金、实有账户资金全面清理，共盘活财政存量资金4873万元，统筹用于亟需的民生和重点领域支出，进一步弥补了公共预算财力缺口。

2. 聚焦重点领域，推动产业体系加快构建。紧扣县委、

县政府重大决策部署，坚持财政资金“一盘棋”统筹，精准对接重大战略与重点项目建设。通过优化支出结构，优先保障刚性支出，全力打通预算执行的“最后一公里”，以资金的精准投放确保重点工作落地生根、开花结果。

加大重点项目投入。积极谋划各类政策性项目，扩大投向领域，强化对在建项目的支持力度。建立项目前期经费保障机制，安排 1000 万元专项资金用于项目前期费用。全年共争取建设类专项债券 35100 万元，保障仿真花产业园、城市停车场、粮食仓储物流设施等项目有序推进；争取中央预算内投资 7126 万元，用于第三完全学校高中部教学楼及宿舍楼、唐白河治理工程（唐河社旗段）、以工代赈示范项目等建设；争取中央超长期特别国债资金 43013 万元，用于城区纬五路等 10 条道路雨水管网改造、高标准农田建设等。

支持现代化体系建设。聚焦先进制造业和重点产业链，支持企业技术改造、产业链关键核心技术攻关。通过开展“万人助万企”活动、支持企业满负荷生产等措施，全年新增规上工业企业 14 家，省级创新龙头企业 1 家、“专精特新”中小企业 2 家、智能车间 2 家、绿色工厂 2 家。智能仓储货架产业集群被认定为河南省中小企业特色产业集群，华纬弹簧成为全国最大的车用弹簧生产基地，杜尔装备成为全国最大的低温压力储罐生产企业。

保障创新驱动发展。落实落细税费支持政策，全县支持科技创新和制造业发展相关减税降费及退税合计 3411 万元。落实省级关于支持企业创新的若干措施。全年共计投入科技

支出 13563 万元，用于科技研发、发展现代农业、科技特派员成果转化、业务培训等领域。赊店老酒、森霸传感、杜尔装备入选南阳民营企业制造业 50 强，森霸传感和杜尔装备入选南阳民营企业高成长 30 强。

3. 聚力民生发展，持续增进民生福祉。坚持尽力而为、量力而行的原则，全县民生支出 33.82 亿元，支持加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，办好县重点民生实事，着力解决人民群众急难愁盼问题。

兜牢“三保”底线。把“三保”工作作为首要任务和应尽之责，全力落实“三保”优先的方针。落实省财政厅关于预算编制、预算执行、动态监测、应急处置的“三保”全链条闭环政策，严格实施月度“三保”标识管理，每月“三保”支出额度完成前，除应急救援之外的其他资金，一律不予安排支出。全年“三保”支出完成 22.28 亿元，预算支付率达到 95%。

支持教育稳步发展。持续加大教育投入，全县一般公共预算教育支出 96562 万元，保障教育事业持续健康发展。筹措资金 2.4 亿元，新建、改扩建 7 个义务教育项目和 4 个学前教育项目，新增学位 4000 余个。拨付 4203 万元，保障免费学前教育和学生资助提标扩面政策落实到位，提升教育公平性可及性。持续推动学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色、职业教育提质培优，增强人民群众的教育获得感。

推进卫生健康服务发展。拨付医保财政补助资金 27022

万元，保障职工基本医疗保险和公务员补充医疗保险。筹措 733 万元，支持公立医院综合改革，提升医疗服务与保障能力。全面实施国家基本药物制度，开展卫生健康人才培养和城乡医疗救助，推动中医药事业高质量发展。统筹 4925 万元，提升公共卫生风险防范应对能力和公共卫生服务水平。

提升社会保障水平。筹措 11420 万元，确保养老保险待遇按时足额发放，机关事业单位退休人员养老金月人均提高 74 元，城乡居民基础养老金最低标准每人每月提高 25 元。支持推进个人养老金全面实施，不断健全养老保险制度体系。拨付 19312 万元，切实做好困难群众兜底保障。城乡低保标准、集中养育孤儿和社会散居孤儿养育标准、残疾人“两项补贴”标准均稳步提高，推动健全退役军人管理和服务保障体系。拨付 67.8 万元，为全县适龄女性免费开展两癌筛查。安排 10838 万元，支持优化养老服务供给，全面落实育儿补贴政策，推动人口均衡发展。

4. 支持做好“三农”工作，促进城乡区域协调发展。加大财政支农投入强度和政策保障力度，统筹 73795 万元，坚持不懈夯实农业基础，推进以人为核心的新型城镇化建设。

强化粮食稳产保供。持续加大强农惠农支持力度，筹措 4 亿元，支持 15.7 万亩高标准农田建设，进一步夯实农业生产基础。争取产粮大县、产油大县、粮食生产等奖励资金 6566 万元，耕地地力保护、农机购置、粮食目标价格等补贴资金 14099 万元，小麦“一喷三防”等防灾减灾资金 603 万元，推进良田、良种、良机、良法一体融合，降低种粮农民投入

成本，全力保障粮食稳产增产。持续推进小麦、玉米主要粮食作物完全成本保险，2025年为全县农户提供风险保障资金22300万元。

推进乡村全面振兴。严格落实“四个不摘”要求，牢牢守住不发生规模性返贫底线，筹措衔接资金12857万元，全力支持巩固拓展脱贫攻坚成果。筹措4334万元，做好村级组织运转经费保障，发展壮大村集体经济，加快农村基础设施建设，支持办好农村公益事业。统筹2530万元，推进农村危房改造和农村综合改革相关试点建设，加快“艾草+农耕”和“红色文化+蔬菜”2个宜居宜业和美乡村片区建设。安排资金1453万元，用于全县“万盏路灯点亮乡村”行动，完成1136个自然村亮化改造，安装太阳能路灯2.75万盏，显著改善村民夜间出行条件，降低安全隐患。

支持城市功能品质提升。筹措1550万元，支持住房保障、城中村改造、城镇老旧小区改造和城市棚户区（危旧房）改造，推进保障性安居工程建设。统筹2702万元，用于支持城市燃气、排水防涝、供水供热等管道及设施更新改造、城市公交免费乘坐，绿色出行更加便捷。

助推文旅均衡发展。加强文化旅游产业深度融合，全力支持县域旅游产业高质量发展。全年投入文化旅游资金5778万元，主要用于支持山陕会馆景区旅游基础设施建设、持续推动图书馆、文化馆（站）、体育馆免费开放、送戏下乡、公益电影放映等公益事业。文化展演中心大剧院投入使用，推动县级融媒体中心、基层综合性文化服务中心建设，持续

推进基本公共文化服务标准化均等化，增加优质公共文化服务供给，县乡村三级公共文化服务体系更加完善。

5.着力防范化解重大风险，为高质量发展保驾护航。强化底线思维和风险意识，将财政安全和可持续发展放在更加突出位置，牢牢守住不发生系统性、区域性风险的底线。

有力有序有效化解地方债务风险。落实地方债务风险防范化解工作方案，督促指导各部门统筹使用各类资金资产资源化解地方债务风险。用足用好中央一揽子化债政策，2025年争取补充政府性基金财力债券11400万元、置换债券58000万元、拖欠企业账款债券11500万元，全部用于存量地方债务化解，有效缓解了地方偿债压力。全年完成2家融资平台压降任务，切实降低融资平台数量和债务规模。建立健全防范化解隐性债务风险长效机制，落实全口径地方债务监测工作，坚决遏制新增隐性债务。

支持防范化解重点领域风险。持续推动问题楼盘等资产盘活处置。统筹939万元，支持安全生产、防灾减灾救灾和应急能力建设，守牢食品药品安全底线。安排204万元，支持深入开展重点领域“一件事全链条”整治，保障信访稳定、舆情管控、平安建设等工作有序推进。

6.持续深化管理改革，着力提升财政治理效能。大力推进财政管理改革，全面提升系统化、精细化、标准化、法治化水平，更好发挥财政在政府工作治理中的基础和重要支柱作用。

深化预算管理制度改革。在推进县级部门零基预算管理

改革成果的基础上，持续拓展改革成效，进一步打破基数概念和支出固化格局，提高财政资源配置效率，增强新时代财政保障能力。按照人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求，深化预算管理一体化系统应用，提升预算管理的系统化、精细化、标准化水平。逐步建立项目支出标准制度体系，深化预算管理一体化系统和财政大数据应用，强化国库集中支付动态监控。严格落实预算公开各项规定，2025年县级政府预算和182个预算单位预算全部按时公开。

加强预算绩效管理。坚持“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系，探索开展成本预算绩效管理改革，强化绩效目标管理和事前绩效评估，扎实开展财政管理绩效考核。2025年对全县预算单位开展财政重点绩效监控（涉及962个项目、22.2亿元资金），选取普惠金融专项资金、就业补助资金、城市停车场建设项目等7个项目、1.3亿元资金开展财政重点绩效评价，稳步推进财政政策绩效评价和部门整体支出绩效评价扩面提质。

推动党政机关习惯过紧日子。落实省市关于党政机关习惯过紧日子各项要求，进一步健全过紧日子长效机制。坚持厉行节约办一切事业的原则，在编制县级2025年预算时，县直部门经常性项目支出原则上按5%压减，大力压减一般性支出，持续压减非刚性、非重点项目支出和公用经费，强化“三公”经费管理，切实做到“小钱小气”。县级财政预算评审项目243个，审减资金5312万元、审减率5.9%。

持续强化财会监督。深入落实省财政厅关于进一步加强

财会监督工作的实施方案，围绕会计信息质量、预算执行等领域，开展财会监督专项行动，进一步整饬财经秩序、严肃财经纪律。在全县行政事业单位开展财会基础规范活动，夯实财会基础管理。深入推进财政系统群众身边不正之风和腐败问题集中整治，聚焦惠民“一卡通”、招投标、教育等领域，排查整改各类问题 156 个。启动殡葬领域腐败乱象专项治理行动，切实解决了一批群众反映强烈的热点难点问题。

刚刚过去的 2025 年是“十四五”规划的收官之年，过去的五年，积极的财政政策成效明显，财政实力持续增强，政策效能不断提升，为全县经济社会发展大局提供了坚实的保障。一是**财政综合实力显著增强**。“十四五”时期，财政收入“蛋糕”越来越大，支出强度前所未有，全县一般公共预算收支累计分别达到 48.41 亿元、204.36 亿元，集中财力办成很多发展大事和民生实事。二是**服务发展大局彰显新作为**。安排 1.33 亿元抗疫资金筑牢防控安全屏障，筹措 5.5 亿元支持防汛救灾及灾后重建，全力守护人民群众健康和生命财产安全。累计发行政府新增专项债券 48.31 亿元，充分发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用。聚焦现代化产业体系建设，强化财政科技投入，为培育发展新质生产力、塑造发展新动能新优势提供有力支撑。三是**增进民生福祉达到新水平**。“十四五”时期，全县民生支出累计达 164.21 亿元，占一般公共预算支出的比重稳定在 70% 以上。在财政收支矛盾突出的情况下，教育经费投入稳增不减，养老、医疗、社保等民生保障水平逐年提高，人民群众

获得感、幸福感和安全感显著增强。**四是风险防范化解取得新成效。**制定并推动落实全县地方债务风险防范化解“1+7”工作方案，用好中央支持化债政策，有序推进存量隐性债务化解、政府拖欠企业账款清理和融资平台转型退出、法定债务按时足额还本付息，全县债务结构趋于优化。**五是财政治理效能实现新提升。**全面落实省财政直管县改革，零基预算改革稳步推进，预算绩效管理的广度和深度不断拓展。连续多年压减经常性项目支出，逐步建立项目支出预算标准体系，过紧日子的制度体系持续健全。财会监督工作得到加强，财经秩序持续好转。

这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于县委的坚强领导、县人大与县政协的监督支持，以及全县人民的齐心协力、艰苦奋斗。但我们也清醒地认识到，财政运行和财政工作中还面临一些问题和挑战：一是财政科学管理水平有待提升，个别单位贯彻落实过紧日子要求不到位，一些预算单位预算执行刚性约束不强，在资金使用、财务会计、资产管理等方面不够规范、不够精细，资金资产资源的统筹力度和使用效益需要进一步提高。二是项目投资前期工作不够扎实，项目谋划论证不够充分，政府投资撬动民间资本参与重大项目建设力度较小。三是受经济下行、需求不足等因素影响，支柱产业税收增长乏力，房地产业相关税收尚未止跌回稳，培育发展的新兴产业尚未形成规模性税源，对财政收入的稳定增长支撑不足，加之财政刚性支出需求大，收支矛盾突出。对此，我们一定

高度重视，采取有力措施认真加以解决。

二、2026年预算草案情况

2026年是“十五五”开局之年，财政工作面临的不确定不稳定因素仍然较多，科学研判财政收支形势，合理编制财政预算，落实更加积极的财政政策并提高精准度和有效性，对于促进全县经济平稳健康发展具有十分重要的意义。

2026年县级预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，认真落实中央、省委、市委、县委经济工作会议部署，紧扣全县经济社会发展目标，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，融入和服务加快构建新发展格局，更好统筹发展和安全，继续实施更加积极的财政政策，更加注重精准发力、提高效能，着力扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，保持必要的支出强度，优化支出结构，坚持党政机关过紧日子，兜牢基层“三保”底线，持续防范化解地方政府债务风险，落实深化财税体制改革部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化建设社旗实践新篇章提供有力保障。

2026年全县财政经济形势有利因素和不利因素并存，财政收支矛盾更加突出。**有利方面：**中央发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，继续实施更

加积极的财政政策，为财政收入增长提供了客观条件。**不利方面：**我县传统支柱产业税基税源增长乏力，新引产业培育周期长，尚未形成体量优势，难以弥补传统产业减收缺口。房地产市场仍处于调整期，推动全面止跌回稳尚需时日，全县国有土地使用权出让收入、房地产相关税收收入恢复增长压力较大。支出方面，教育社保医疗等基本民生政策提标等硬性增支政策较多，债务利息支出快速增长，编外人员、城市运维费用等易增难减，县级财政收支紧平衡状态更加突出。我们将通过积极争取省级支持、加大财政资源和预算统筹力度、调整优化支出结构等多种方式，集中财力保障县委、县政府确定的重点支出和基本民生支出。综合分析，2026年全县一般公共预算收入预期增长目标为6%左右。

做好2026年预算编制工作，重点把握以下原则：**一是**收入预算实事求是、科学预测，与经济社会发展水平相适应，与更加积极的财政政策相衔接，强化财政资源统筹。**二是**支出预算提高效益，深入运用零基预算理念，把宝贵资金用在紧要处、刀刃上，强化重大战略和基本民生财力保障，更好发挥促消费、扩投资、惠民生作用。**三是**积极争取政策性项目资金，加快项目落地节奏，持续发挥其带动有效投资的作用，切实防范化解地方政府债务风险。**四是**资金管理注重绩效，完善全过程预算绩效管理机制，加大财会监督力度，提升财政管理水平。

（一）2026年财政政策和财政工作

1. 聚焦经济发展，稳增长壮财源。加强财政资源统筹，

综合运用多种政策工具，进一步固优势、破瓶颈、补短板、提效益，促进经济持续回升向好。**强化产业扶持。**突出集群化发展导向，以平台提升为依托，以要素保障为后盾，着力构建具有社旗特色的现代产业体系。加快货架产业园建设，壮大久威货架、顺达华昌等龙头企业，发挥货架产业协会纽带作用，完善产业链条，提升市场竞争力，切实叫响“社旗货架 货真‘架’实”区域公共品牌。加快传感器产业园建设，支持森霸传感高端红外热成像滤光片、紫外传感器、超高纯压力变送器等产品尽快形成产能。支持红阳集团、华纬弹簧等装备制造企业做大做强，全力推动杜尔装备上市工作。**扩大有效需求。**持续落实提振消费专项行动，用好消费品以旧换新政策，积极推动与开封市清明上河园运营团队合作，支持打造特色街区、智慧商圈等消费场景，探索新颖消费模式，着力挖掘消费潜力。**争取政策资金。**把握中央积极的财政政策机遇，向上争取更多超长期特别国债、地方政府债券、预算内投资、新型金融工具等政策性资金支持。认真研究中央和省级“十五五”规划，用好“需求库、储备库、实施库”三库项目清单，落实好项目前期经费保障机制，实现项目“近期可报、中期可推、远期可储”的良性发展。

2. 聚焦区域协调，构建高质量城市发展。抓住全省以人为本新型城镇化试点县机遇，聚焦“南阳市环中心城区一体化发展圈”定位，努力构建更具韧性、环境更加宜居、群众生活更有品质的城市生态。**支持城区升级改造。**实施老街、牌坊、永安等5个社区公共供水管网改造项目，新建经一路、

南滨河路丁庄停车场等道路，提升改造长江路、泰山路、嵩山路，新建改造供水、雨污水管网、充电站、充电桩等。**构建房地产发展新模式。**持续落实促进房地产市场平稳健康发展政策，释放刚性和改善性住房需求，谋划专项债券收购存量商品房重点用于保障性住房，加快构建房地产发展新模式。用好老旧小区改造专项资金，满足群众对居住品质的期待。支持县城游园、绿化、运动场地等配套设施建设，不断完善城市功能，提升内涵品位。

3. 聚焦社会保障，惠民生增福祉。坚持在发展中保障和改善民生，聚焦民生实事，把民生作为财政工作的出发点和落脚点。**健全多层次社会保障体系。**坚持民生为大，落实高质量充分就业财政政策，统筹用好就业补助资金与失业保险，围绕开发区企业用工、脱贫人口务工增收，打造社旗劳务品牌。加强社保基金预算管理，健全覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助体系，加大对鳏寡孤独、残疾人等特殊群体帮扶力度。强化生育支持政策，保障育儿补贴政策落实落地，推动建设生育友好型社会。**持续提升医疗卫生服务能力。**统筹医疗卫生领域相关资金，推动公立医院高质量发展，支持县人民医院、县中医院三级医院创建工作。加快实施中医药传承创新发展示范项目，促进医改扩面增效。支持医疗卫生强基工程，提升基层医疗卫生服务能力和健康社区建设水平。**支持建设高质量教育体系。**支持做好教师招引、培训工作，强化师德师风建设，足额落实教师待遇。持续改善学前教育、义务教育和普通高中办学条件，增加学位供给，保障

各教育阶段家庭困难学生资助政策落实。**推动文化事业繁荣兴盛。**支持进一步开展“赊店书会”“关公文化旅游节”“欢乐社旗·百村村晚”等群众文化活动；持续推进万里茶道申遗工作，加快全民体育中心项目进度，扎实推进“15分钟健身圈”建设。持续推动公益性文化设施免费开放，提升基本公共文化服务均等化水平。

4. 聚焦“三农”工作，巩固拓展脱贫攻坚成果。锚定建设农业强县目标，支持农业农村优先发展，引导金融机构加大涉农领域资金投放，构建乡村振兴多元投入格局。**提升粮食稳产能力。**坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进高标准农田加快建设，用好产粮大县奖励资金，推广良种良法，持续开展沟渠连通整治，提高农业防灾抗灾能力，确保粮食产量稳定增产。**壮大特色产业。**培育发展蔬菜、畜牧、中药材三大特色产业，带动群众就业增收。以省级蔬菜现代农业产业园为引领，大力发展蔬菜精深加工，延长产业链，提升附加值。支持牧原生猪产业、正大畜禽产业建设，大力发展中医药产业，支持建设以艾草为引领的中药材产业集群，不断扩大市场占有率。**守好不发生规模性返贫底线。**统筹用好乡村振兴衔接资金，聚焦脱贫不稳定户、边缘易致贫户等重点群体，完善常态化防止返贫致贫监测和帮扶机制。支持发展乡村富民产业，推动乡村产业提质增效，加大政府采购脱贫地区农副产品力度，以产业振兴助力脱贫群众内生发展动力。**提升乡村建设水平。**以治理“六乱”、开展“六清”为抓手，持续开展农村人居环境整治，强化对垃圾处理社会化

运营公司的资金保障，落实“村收集、镇转运、县处理”长效机制，确保农村生活垃圾日产日清。加快补齐基础设施短板，改建村道、危桥。持续推进农村饮水安全建设，实现农村饮水集中供水全覆盖。

5. 聚焦风险防控，守牢安全底线。更好统筹发展和安全，增强财政可持续性，为经济社会发展提供更稳健、更有力支撑和保障。**坚决防范“三保”风险。**把“三保”工作作为首要任务和应尽之责，落实县级主体责任，严格“三保”范围标准，确保既符合当前实际，又长期可持续。严禁无预算、超预算拨付资金，严格控制新增暂付款，优先保障“三保”特别是发放到个人的保基本民生和保工资支出。强化风险预警，完善应急处置机制，及时消除“三保”风险隐患。**抓实债务风险化解。**坚持在发展中化债、在化债中发展，继续做好存量隐性债务置换工作，强化化债资金全流程全链条管理。把不新增隐性债务作为“铁的纪律”。强化政府支出事项和政府投资项目预算管理。优化债务重组和置换方案，着力化解政府融资平台经营性债务风险，确保完成融资平台退出任务。

（二）2026年预算收支情况

1. 一般公共预算

（1）全县一般公共预算情况。2026年全县一般公共预算收入预算103500万元，增长6.1%。其中：税收收入72450万元，增长8.2%；非税收入31050万元，增长1.5%。按现行财政体制测算，一般公共预算收入加上上级补助收入、调

入资金、动用预算稳定调节基金等，一般公共预算收入总计为 350698 万元。一般公共预算支出 324577 万元，加上上解及债务还本支出 26121 万元，一般公共预算支出总计 350698 万元。

(2) 县本级一般公共预算情况。2026 年县本级一般公共预算收入预算 81297 万元，增长 6%；一般公共预算支出预算 309772 万元，在年度预算执行中随着上级转移支付和一般债券增加，支出预算调整情况报县人大常委会审批。

2. 政府性基金预算

2026 年政府性基金收入预算 33300 万元，上年结转收入 48198 万元，提前下达上级补助收入 661 万元，合计 82159 万元全部安排支出。

3. 国有资本经营预算

2026 年国有资本经营收入预算 2500 万元，提前下达上级补助收入 23 万元，合计 2523 万元全部安排支出。

4. 社会保险基金预算

2026 年社会保险基金收入预算 77239 万元，支出预算 68082 万元，当年结余 9157 万元。

三、改进和加强预算管理的主要措施

(一) 加强财政科学管理。持续深化零基预算改革，强化预算评审，打破“基数”依赖。加快推进项目成本绩效管理实施。依托预算管理一体化系统，实行前期谋划、项目储备、预算编制、项目实施、项目结束和终止的全生命周期管理。积极统筹财政资源，做好全年预算收入组织工作，增强

基层财政保障能力。深入推进法治财政建设，依法接受各界监督。

（二）兜牢“三保”底线。始终把“三保”摆在财政工作优先位置，严格落实预算编制审核、预算执行监控、风险应急处置“三项机制”，压实属地主体责任。坚持“三保”在预算编列中的优先顺序，原则上使用经常性财力安排“三保”支出，确保“三保”支出预算足额安排、资金来源稳定充足，严格落实“三保”标识管理和县级月度“三保”支出调度管理，加强预算执行管控和库款调度，筑牢“三保”底线。

（三）落实过紧日子要求。坚持把党政机关过紧日子作为习惯和常态，做到“小钱小气、大钱大方”，把能省的钱都省下来，腾出更多财政资源用于发展经济、改善民生。从严控制“三公”经费以及会议费、培训费、差旅费、办公经费等支出，规范节庆、展会、论坛等活动。发挥国有资产调剂共享平台作用，严控新增资产配置，推动树牢共享共用理念。加大过紧日子落实情况的监督检查力度，堵塞管理漏洞，夯实常态机制。

（四）强化地方政府债务管理。落实一揽子化债方案，用足用好化债支持政策，切实防范化解风险。健全依法“遏新增、化存量”的长效机制。完善地方政府法定债务管理，强化专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理，提高专项债券资金使用效益，确保按时偿还、不出风险。建立全口径地方债务监测机制，加强跨部门数据信息共享应用，加大协同监管和追责问责力度。推进融资平台公司改革转型，按计划压

降平台数量和债务规模。强化政府支出事项和政府投资项目
管理，阻断新增隐性债务路径。

（五）做大做强国有平台公司。以平台公司转型为抓手，
推动资源整合、机制创新、业态升级，重构市场化运营体系，
明晰主责主业定位，构建权责清晰、管理科学的现代企业制
度。统筹盘活县域各类存量资产，推动资源转资产、资产转
资本、资本转资金，壮大资产规模与资本实力，提升信用评
级和融资能力。聚焦地方发展战略，深耕城市建设、乡村振
兴、产业培育等核心领域，提升自主“造血”能力。充分发挥
考核“指挥棒”作用，完善考核激励机制，推动平台公司从融
资载体向集投资、建设、运营、服务于一体的市场化产业主
体转型，打造主业突出、运营规范、竞争力强的县域国有龙
头企业，为经济高质量发展筑牢国资支撑、注入国企动能。

（六）切实严肃财经纪律。加大财会监督力度，重点强
化对财税政策执行及财政资金使用管理的监管，并推动与其
他各类监督的贯通协调。加强民生领域监督，集中整治违法
违规行为，深化日常监管与信用管理，严厉打击财务造假，
维护财经纪律和市场经济秩序。坚决纠治乱收费、乱罚款、
乱摊派问题。严格控制预算调剂，严禁超预算、无预算安排
支出或采购，加快暂付款清理消化，杜绝政绩工程、形象工
程，确保财政资金安全规范运行。

各位代表，做好今年财政工作责任重大、任务艰巨。我
们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深
入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在县委坚强领导

下，在县人大、县政协监督指导下，求真务实、开拓进取，攻坚克难、笃行不怠，坚决落实本次会议各项决议，以饱满的精神状态和奋斗姿态扎实做好财政各项工作，为奋力谱写中国式现代化建设社旗实践新篇章作出新的更大贡献！