

社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目土地 征收社会稳定风险评估报告

评估主体：南阳市生态环境局社旗分局

单位负责人：贾玉霞

编制单位：河南宇正信息技术有限公司

单位负责人：陈付正

项目负责人：郝春吉

编制人员：江一航

编制时间：2024 年 04 月

评估结果

参考标准

风险程度	定量判断标准 (R)	影响程度
重大风险	$R > 0.64$	可能性大, 社会影响和损失大, 影响和损失不可接受, 必须采取积极有效的防范化解措施
较大风险	$0.64 \geq R \geq 0.36$	可能性较大, 社会影响和损失较大, 影响和损失是可接受的, 需要采取一定的防范化解措施
一般风险	$0.36 \geq R \geq 0.16$	可能性不大, 社会影响和损失不大, 一般不影响项目的可行性, 应采取一定的防范化解措施
较小风险	$0.16 \geq R \geq 0.04$	可能性较小, 社会影响和损失较小, 不影响项目的可行性
微小风险	≥ 0.04	可能性很小, 社会影响和损失很小, 对项目影响很小

地块序号	地块名称	风险指数	风险等级
1	项目地块	0.1205	较小风险

综合评定本次拟征收土地项目发生风险的可能性较小, 风险指数为 0.1205, 风险等级为较小风险。

目 录

目 录.....	1
第一章 前言	3
1.1 背景与意义.....	3
1.2 评估主体.....	5
1.3 委托情况.....	6
1.4 评估原则.....	6
1.5 评估依据.....	7
第二章 基本情况	8
2.1 拟征地项目/批次.....	8
2.2 拟征地范围.....	9
2.3 拟征地目的.....	10
2.4 土地规划情况.....	11
2.5 征地预告.....	12
2.6 土地现状调查情况.....	12
2.7 以往补偿安置情况.....	13
2.8 拟征地范围及周边经济社会发展状况.....	13
第三章 风险评估过程	13
3.1 评估的程序.....	14
3.2 评估的方法.....	15
3.3 评估的内容.....	17
第四章 风险调查情况	18
4.1 调查对象.....	18
4.2 调查的方法.....	19
4.3 听取意见情况.....	19
4.4 调查总结.....	20
第五章 风险识别	26
5.1 风险识别方法.....	26
5.2 风险因素识别.....	29
5.3 风险分析.....	30
第六章 风险评估	32
6.1 单因素风险等级评估.....	32
6.2 综合风险等级评估.....	46
6.3 初始风险等级确定.....	48
第七章 风险防范和化解措施	49
7.1 政策合法性风险防范和化解措施.....	49
7.2 信息公示与公众参与风险防范和化解措施.....	50
7.3 征地补偿标准风险防范和化解措施.....	51
7.4 安置方案风险防范和化解措施.....	52
7.5 社会安全风险防范和化解措施.....	52
7.6 环境保护风险防范和化解措施.....	53
7.7 媒体舆论风险防范和化解措施.....	54

第八章 应急预案	55
8.1 指导思想	55
8.2 突发事件处理原则	56
8.3 组织机构及职责	57
8.4 应急处置流程	58
第九章 评估结论及建议	60
9.1 拟决策项目存在的主要风险因素	61
9.2 拟决策项目合法性、合理性、可行性、可控性评估结论	61
9.3 拟决策项目风险等级	64
9.4 拟决策项目主要风险防范和化解措施	64
9.5 建议	65
附表一 拟征土地利用现状表	67
附图一 土地利用现状图	68
附图二 风险评估范围图	68
附图三 拟征地控制性详细规划图	69
附件一 委托书	70
附件二 评估机构营业执照及证书	71
附件三 评估主体承诺书	75
附件四 评估机构承诺	76
附件五 拟征地项目的批复文件	77
附件六 土地征收预公告	78
附件七 风险评估调查问卷	79
附件八 乡镇村意见征求表	81

第一章 前言

1.1 背景与意义

1.1.1 征收土地的背景和意义

按照新《中华人民共和国土地管理法》第四十五条规定“为了公共利益的需要，有下列情形之一，确需征收农民集体所有的土地的，可以依法实施征收：

（一）军事和外交需要用地的；

（二）由政府组织实施的能源、交通、水利、通信、邮政等基础设施建设需要用地；

（三）由政府组织实施的科技、教育、文化、卫生、体育、生态环境和资源保护、防灾减灾、文物保护、社区综合服务、社会福利、市政公用、优抚安置、英烈保护等公共事业需要用地；

（四）由政府组织实施的扶贫搬迁、保障性安居工程建设需要用地；

（五）在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内，经省级以上人民政府批准由县级以上地方人民政府组织实施的成片开发建设需要用地；

（六）法律规定为公共利益需要可以征收农民集体所有的土地的其他情形。前款规定的建设活动，应当符合国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划和专项规划；第（四）项、第（五）项规定的建设活动，还应当纳入国民经济和社会

发展年度计划；第（五）项规定的成片开发并应当符合国务院自然资源主管部门规定的标准。”。

本次拟征收土地涉及的农村集体经济组织为社旗县潘河街道贾楼村村民委员会（以下简称贾楼村）共计集体土地 4.1142 公顷。本次拟征收土地将用于污水尾水处理及再生利用。项目用地属于公共设施用地，符合法律法规的征收情形。

维护社会稳定是当前我们国家社会经济发展中一项十分重要的工作，依据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）》的精神，开展重大决策社会稳定风险评估，对于促进科学决策、民主决策、依法决策，预防和化解社会矛盾，最大限度减少不和谐因素，保障和促进经济社会又好又快发展，构建社会主义和谐社会具有重要意义。

1.1.2 土地征收社会稳定风险评估的目的和任务

社会稳定风险，广义上是指一种导致社会冲突，危及社会稳定和社会秩序的可能性，是一类基础性、深层次、结构性的潜在危害因素，对社会的安全运行和健康发展会构成严重的威胁。一旦这种可能性变成现实性，社会风险就会转变成公共危机。风险评估旨在把潜在的风险化解在重大事项启动之前，解决影响社会稳定的源头性、基础性和根本性问题，确保社会平稳较快发展。根据新修订的《中华人民共和国土地管理法》和国务院办公厅印

发《关于进一步严格征地管理工作切实维护群众合法权益的紧急通知》（国办发明电〔2010〕15号）的规定“征地项目实施前要组织论证，广泛征求社会各界特别是被拆迁人的意见，并进行社会稳定风险评估。征地的安全性、合法性、合理性、可行性是风险评估的重点，核心是对土地补偿价格的合理性以及对农民相关权益的保障程度进行的评估。”对社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目的合法性、合理性、可行性、可控性等社会稳定风险进行评估论证。对项目实施过程中可能出现的各种风险实行先期预测、先期研判、先期介入、先期化解，着力从源头上以预防、减少和消除项目实施过程中对社会稳定产生的影响。

1.2 评估主体

依据《关于积极预防和妥善处置群体性事件的工作意见》（中办发〔2004〕33号）和《河南省自然资源厅关于印发河南省土地征收社会稳定风险评估办法（试行）的通知》（豫自然资发〔2023〕66号），按照“属地管理，分级负责和谁主管，谁负责”的工作原则，重大决策承办单位负责实施风险评估，风险评估主体为南阳市生态环境局社旗分局。对拟征收土地项目的社会稳定风险开展评估论证，对编制的社会稳定风险分析篇章进行评估。评估工作组根据实际情况，采取多种方式听取各方面意见，分析判断并确定风险等级，提出社会稳定风险评估报告；评估工作组要按规定程序和要求进行评估，遵守工作纪律和保密规定，对评

估报告负责。

1.3 委托情况

按照《中华人民共和国土地管理法》(2020年1月1日施行)、《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见(试行)》(中办发(2012)2号)文件的指导精神,根据需要可以委托有能力的第三方专业机构提供风险评估专业服务,重大决策承办单位对风险评估的结果负责,第三方专业机构对提交承办单位的风险评估意见负责。

南阳市生态环境局社旗分局委托河南宇正信息技术有限公司开展本次建设项目土地社会稳定风险评估工作。委托书见附件一所示。评估机构营业执照见附件二所示。评估主体承诺书见附件三所示。评估机构承诺书见附件四所示。

1.4 评估原则

1) 权责统一原则

由重大事项的承办部门具体组织实施风险评估工作,按照“谁主管、谁负责”、“谁决策、谁负责”、“谁审批、谁负责”的要求,对评估结论负责。

2) 合法合理原则

评估重大事项必须依照法律、法规和政策,做到公开、公正,体现公平,符合大多数人民群众的意愿。

3) 科学民主原则

依照相关法律法规和政策制定科学、规范的评估标准，深入调查研究，多渠道、多方式、多层次征求意见，定性与定量分析相结合，充分论证，确保评估工作全面、客观、准确。

4) 以人为本原则

统筹考虑发展需要与人民群众承受能力，统筹考虑人民群众长远利益与现实利益，切实维护人民群众合法权益。

5) 公平和效益原则

正确处理改革、发展、稳定的关系，把改革的力度、发展的速度与社会可承受程度统一起来，实现政治效益、经济效益的有机统一。

1.5 评估依据

1.5.1 法律法规

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2020 年1月1日施行）
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2008 年1月1日施行）
3. 《中华人民共和国物权法》（2007年10月1日施行）
4. 《国有土地上房屋征收和补偿条例》（2011年1月21日施行）
5. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2014年7月29日修正版）
6. 《重大行政决策程序暂行条例》（2019年9月1日施行）

7. 《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年11月1日施行）

1.5.2 相关政策文件

1. 《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）》（中办发[2012]2号）
2. 《关于积极预防和妥善处置群体性事件的工作意见》（中办发[2004]33号）
3. 《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资[2012]2492号）
4. 《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知（发改办投资[2013]428号）
5. 《中共中央国务院关于印发法治政府建设实施纲要（2015-2020年）的通知》（中发[2015]36号）

第二章 基本情况

2.1 拟征地项目/批次

2.1.1 项目名称

本次拟征收土地将用于污水尾水处理及再生利用。项目用地属于公共设施用地，符合法律法规的征收情形。项目名称为社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目。

2.1.2 拟征收土地的权属、范围、面积及征收目的

根据社旗县自然资源局 2022 年度现状变更调查数据套合项目区坐标,该项目用地总规模 4.1142 公顷,农用地 4.1142 公顷,其中耕地 0.5880 公顷,种植园用地 2.4751 公顷,林地 0.9532 公顷,交通运输用地 0.0832 公顷,水域及水利设施用地 0.0147 公顷。本项目不涉及永久基本农田。

2.2 拟征地范围

社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目建设地点位于社旗县潘河街道办事处贾楼村,社旗县南环路中段北侧,社旗县污水处理厂东 300m,紧邻唐河。如下图所示:



项目建设位置示意图

项目区共涉及 1 个地块，涉及社旗县潘河街道贾楼村，土地总面积为 4.1142 公顷。对照相关材料，本次拟征收土地未涉及永久基本农田和生态保护红线。所有地块地类和面积准确，经现场调查核实土地产权清晰，界址清楚。

2.3 拟征地目的

按照新《中华人民共和国土地管理法》第四十五条规定“为了公共利益的需要，有下列情形之一的，确需征收农民集体所有的土地的，可以依法实施征收：

（一）军事和外交需要用地的；

（二）由政府组织实施的能源、交通、水利、通信、邮政等基础设施建设需要用地；

（三）由政府组织实施的科技、教育、文化、卫生、体育、生态环境和资源保护、防灾减灾、文物保护、社区综合服务、社会福利、市政公用、优抚安置、英烈保护等公共事业需要用地；

（四）由政府组织实施的扶贫搬迁、保障性安居工程建设需要用地；

（五）在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内，经省级以上人民政府批准由县级以上地方人民政府组织实施的成片开发建设需要用地；

（六）法律规定为公共利益需要可以征收农民集体所有的土地的其他情形。前款规定的建设活动，应当符合国民经济和社

会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划和专项规划；第（四）项、第（五）项规定的建设活动，还应当纳入国民经济和社会发展年度计划；第（五）项规定的成片开发并应当符合国务院自然资源主管部门规定的标准。

本次拟征收土地按照规划用途为公用设施用地。本次拟征收土地服务于县内污水处理厂项目，符合《中华人民共和国土地管理法》中集体土地征收条例，按照相关要求征收集体土地。

2.4 土地规划情况

根据社旗县国土空间总体规划当前编制进展情况，社旗县人民政府已承诺将本项目纳入正在编制的规划期至 2035 年的国土空间总体规划及“一张图”。本项目拟选址区域位于社旗县中心城区规划建设范围内，经社旗县人民政府承诺将项目用地类型调整为公用设施用地。项目与《社旗县城乡规划（2016-2030）》没有冲突，是相符合的。

该项目符合国土空间规划管控规则，不位于经自然资源部质检通过“三区三线”划定成果中的生态保护红线范围内，不位于城镇开发边界内，不占用永久基本农田。

根据《河南省人民政府关于印发河南省碧水工程行动计划（水污染防治工作方案）的通知》（豫政〔2015〕86 号）中“进一步促进城镇污水再生利用”的要求以及南阳市水污染防治攻坚战工作内容要求，在社旗县污水处理厂后端设计建设规模 3 万

t/d 尾水湿地工程，对污水处理厂尾水进行处理，出水达到《地表水环境质量标准》Ⅳ类水质标准。本工程是贯彻落实“水污染防治攻坚战”重要举措，符合行业规划和行业发展需求。

通过以上项目选址与空间规划，城乡用地规划布局、交通影响、村镇规划等的分析，项目选址合理可行。

2.5 征地预告

社旗县人民政府于 2024 年 4 月 2 日通过社旗县人民政府官网发布征收土地预告(社政土公【2024】1 号)文件，并于 2024 年 4 月 2 日-4 月 18 日分别在社旗县潘河街道、贾楼村、贾楼村十一组、贾楼村十二组公示栏现场张贴公告。公告照片见附件六所示。

2.6 土地现状调查情况

该项目建设地点涉及社旗县潘河街道贾楼村。根据社旗县自然资源局 2022 年度现状变更调查数据套合项目区坐标，该项目用地总规模 4.1142 公顷，农用地 4.1142 公顷，其中耕地 0.5880 公顷，种植园用地 2.4751 公顷，林地 0.9532 公顷，交通运输用地 0.0832 公顷，水域及水利设施用地 0.0147 公顷。

对照相关材料，本次拟征收土地未涉及永久基本农田和生态保护红线。所有地块地类和面积准确，经现场调查核实土地产权清晰，界址清楚。拟征收土地利用现状表见附表 1 所示。

2.7 以往补偿安置情况

根据社旗县以往土地征收补偿安置的情况，主要补偿方式采取货币补偿。征收土地片区综合地价补偿标准按照《河南省人民政府关于征收农用地片区综合地价有关问题的通知》（豫政〔2023〕28号）执行；地上附着物、青苗补偿标准按照《南阳市人民政府关于调整国家建设征收土地地上青苗和附着物补偿标准的通知》（宛政〔2018〕14号）执行。以实际安置对象、方式为准（根据权属调查确认结果据实进行补偿）。被征地农民的社会保障费用标准按照《河南省人力资源和社会保障厅关于公布2023年度被征地农民社会保障费用最低标准的通知》（豫人社办〔2023〕92号）执行。被征收土地的所有权人和使用权人自补偿安置方案公告之日起三十日内持土地权属的相关证明材料到乡镇人民政府办理土地补偿登记。土地征收补偿安置在征地补偿安置方案批准三个月内完成。

2.8 拟征地范围及周边经济社会发展状况

本次拟征收土地项目选址位于社旗县潘河街道贾楼村，土地总面积为4.1142公顷。潘河街道位于县区北部，距县中心2公里。面积约25平方公里，人口约5万。农业大力发展养殖和种植等农业特色产业。被征地周边居民主要经济来源为农业生产和外出务工。

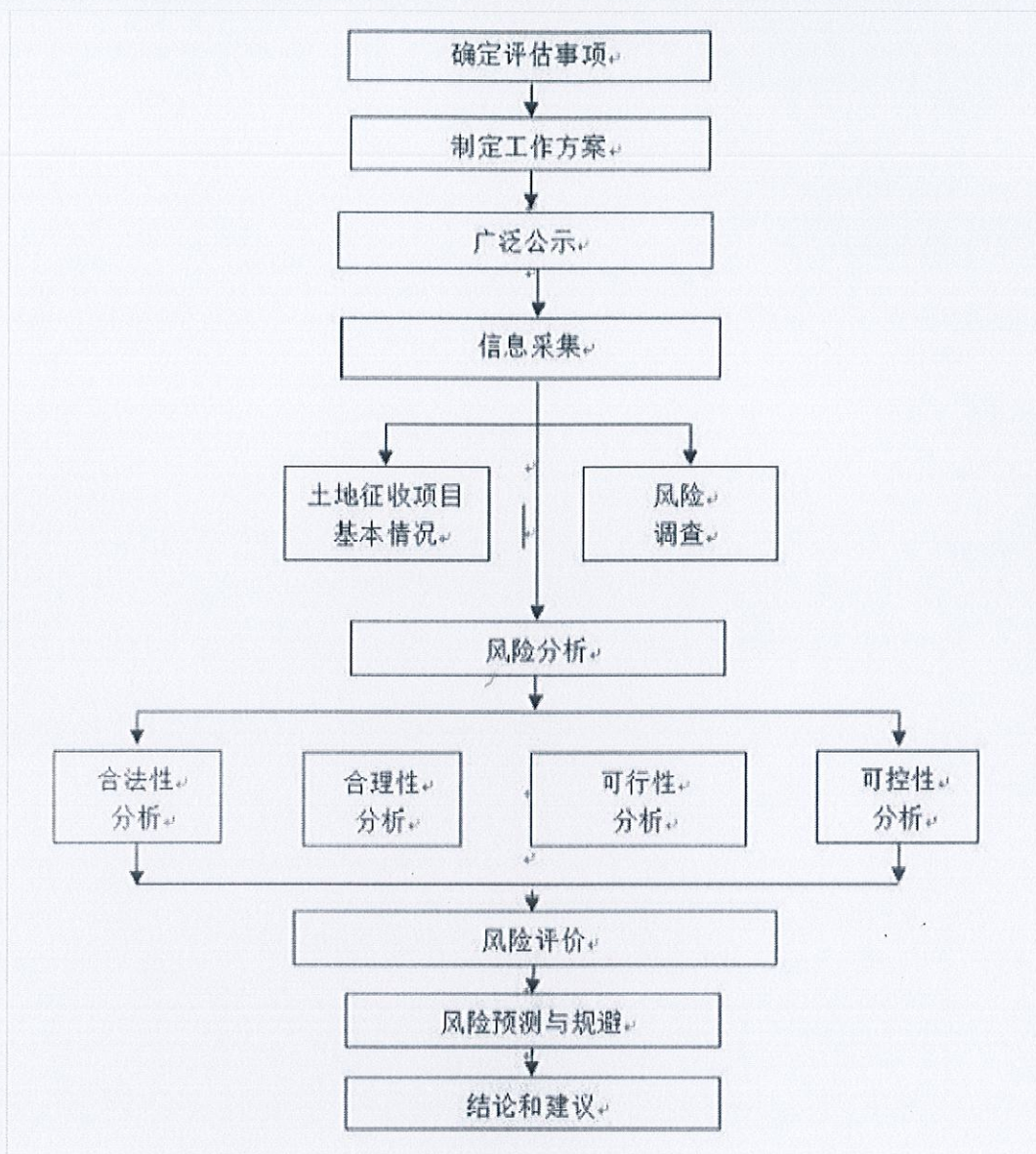
第三章 风险评估过程

3.1 评估的程序

项目组按照相关规范要求,围绕项目实施的合法性、合理性、可行性和可控性等方面开展社会稳定风险评估工作,对项目实施范围内的个人和集体等进行调查,了解相关个人和组织的意见;在风险调查的基础上,全面分析可能引发社会稳定风险的各种因素,对主要风险因素的风险程度进行了评估;根据风险识别与风险程度的评估结果,判断风险等级;根据风险等级提出风险防范化解措施;编制社会稳定风险评估报告。评估过程如下:

- 1) 成立风险评估小组,制定风险评估工作方案 ;
- 2) 收集项目相关资料,制定调查方案;
- 3) 组织开展调查研究,深入项目地块现场实地调研,广泛听取各方意见;
- 4) 对调查结果进行汇总分析,梳理各类风险,全面分析验证;
- 5) 划分风险等级;
- 6) 针对不同风险,研究风险防控措施;
- 7) 形成评估结论,编写评估报告。

评估技术路线如下图所示:



3.2 评估的方法

1) 问卷调查法

项目小组根据评估的内容、工作方案要求，结合实地走访获得的信息，针对项目涉及的居民及集体，对项目征地的意愿、居民生活水平影响等进行问卷调查，针对项目的实际情况采用全面调查或者抽样调查等方法。

通过被征地人员意愿及可接受性调查问卷,详细了解征地过程中可能存在的问题,通过社会风险识别评估问卷,详细了解各利益群体对征地过程中可能引发社会稳定风险的各项因素的识别程度。

2) 征地户访谈法

土地征收社会稳定风险评估访谈,对征地户的访谈主要内容包括目前的生活水平,对征地项目的态度,对补偿安置政策的理解和认识,在征拆过程中存在的担忧,以及对征拆工作的建议和意见等方面。本次不涉及拆迁安置。

3) 基层走访法

项目组根据前期基层组织(包括乡镇政府和村委会)的走访调查,了解相关基层组织的意见和态度,从中发现可能存在的问题,为风险预测提供更多的现实依据。

4) 现场勘察法

项目小组工作人员深入土地征收项目所在地一线,对项目地块情况进行现场勘察,对区域居民生活条件、生产条件、基础设施和公共设施建设进行调查,用于分析土地征收项目实施对被征地人员及地区的影响。

5) 文献资料法

文献资料法是一种重要的资料收集途径。对已有研究文献资料进行收集可以起到节约研究时间和成本目标。项目在信息采集过程中,将对区域政府文件、地方统计年鉴、规划报告等关键性

文献资料进行收集，进而编写风险评估报告。

3.3 评估的内容

社会稳定风险评估根据项目的实际情况，重点围绕项目实施的合法性、合理性、可行性、可控性四个方面进行评估。

1) 项目的合法性：包括与国家和当地国民经济和社会发展规划、行业规划、产业政策、标准规范的符合性，与土地利用总体规划、城乡规划以及控制性详细规划的符合性，相关前置审批文件的取得及其合法合规性等。

2) 项目所在地周边的自然环境现状和社会环境状况，以及项目实施可能对当地经济社会的影响。包括可能对行业发展和区域经济的影响，对当地总体规划、经济发展、关联行业发展、就业机会的影响等；包括拟建项目占用地方资源（土地、水资源、交通、污染物排放指标、自然和生态环境等）带来的影响，项目的建设和运营活动对项目所在地文化、生活方式、宗教信仰、社会习俗等非物质性因素的影响，能否被当地的社会环境、人文条件所接纳等。

3) 群众、利益相关者对项目实施的意见和诉求。包括对项目规划、环境影响评价、公众参与的情况及意见反馈情况等。深入细致地向利益相关者了解情况，对受项目影响较大者、有特殊困难的家庭重点走访，当面听取意见。对于听取的意见和诉求，要通过分析利益相关者的主要特征、背景和同质性等，鉴别出主

要利益相关者。

4) 项目所在地政府及其有关部门、基层政府和基层组织、社会团体的态度。在规划选址、土地房屋征收补偿、移民安置、环境保护等方面,征求项目所在地政府、有关部门及基层组织、社会团体等对拟建项目的支持态度,了解项目所在地存在的社会历史矛盾和社会背景等。

5) 媒体对项目实施的态度,调查大众媒体以及网络论坛等对项目的意见、诉求和舆论导向等。

第四章 风险调查情况

4.1 调查对象

针对拟决策的项目情况,通过资料搜集,现场公示、公众调查等方法,围绕拟决策项目的合法性、合理性、可行性、安全性、可控性等方面开展评估工作,调查因项目实施对群众和利益相关者的影响而可能产生的社会矛盾和不稳定因素,从而尽可能全面深入地把握项目各阶段可能出现的社会稳定风险,评估其风险程度和可控程度,并制定出合理可行的风险应对策略和应急处置预案,降低项目的社会稳定风险。针对本次土地征收项目的特点,重点调查内容包括:

- 1) 项目周边自然和社会环境;
- 2) 项目前期开展工作的文件支撑;
- 3) 项目履行公众参与、专家咨询、信息公开等程序的情况;

4) 群众、利益相关者的主要意见和诉求;

5) 项目所在地政府及其有关部门、基层政府和基层组织对项目的态度、同类项目是否引发过社会风险等。

社会稳定风险调查的范围应与项目社会稳定风险影响范围一致,凡项目涉及到利益相关者切身利益、容易引发社会稳定风险的因素,都纳入调查范围。

4.2 调查的方法

本项目调查方式主要采用项目公示、现场勘查、问卷调查、基层走访、舆情调查等。南阳市生态环境局社旗分局与本次土地征收社会稳定风险评估项目委托单位河南宇正信息技术有限公司对项目所在村镇开展拟征收土地启动公示和社会稳定风险评估公示。项目组对项目所在村镇进行实地调查、走访,全面收集项目区的相关资料,了解项目区的基本情况,对居民的土地征收意愿进行问卷调查,并对项目现场进行了勘察,了解当地政府、相关部门及组织的意见,形成本次土地征收社会稳定风险评估工作资料库。风险评估调查问卷见附件七所示。

4.3 听取意见情况

为了使广大公众对本项目有所了解,有利于利益相关者在风险调查阶段充分表述诉求,确保社会稳定性风险评估的质量,评估公司在项目所在村公示栏、项目现场就社会稳定风险评估的内

容、征求公众意见的范围和主要事项和受托评估单位的联系方式进行了公示。项目公示期内，未收到相关的意见反馈。

为了解项目所在地的乡镇和村委会对本项目的意见，评估公司项目人员分别对项目实施范围内的基层组织进行走访调查，了解基层组织的意见和态度。经调查，乡镇、村对本次土地征收社会稳定风险评估工作一致持支持态度。乡镇、村意见调查表见附件八所示。

4.4 调查总结

按照利益相关者理论，重大决策的利益相关者是那些任何能够影响重大决策目标的实现，或受重大决策目标的实现，或受重大决策目标是否实现影响的团体和个人。本项目涉及到切身利益、容易引发社会稳定风险因素的人群，都是利益相关者。

为充分了解 社会各界尤其是主要利益、责任相关者对本次土地征收项目实施的反响，并收集公众对项目实施的意见，为风险防范提出相应的对策建议。本次利益相关者调查主要通过访谈和问卷调查的形式进行。

表 4-1 利益相关者调查

调查对象	调查内容	调查方式
与本征收项目相关的镇、村、村民组集体和个人，周边居民等	对土地征收项目的态度，对补偿安置政策的理解和要求，在征地过程中存在的担忧，以及对征地工作的建议和意见。	访谈和问卷调查

本次拟征收土地项目涉及 1 个地块，项目组根据调查核定的各地块权属情况，针对征地涉及的个人及周边居民进行了问卷调查，发放问卷及收回情况如表 4-2 所示。

表4-2 问卷调查情况统计表

地块序号	地块名称	问卷发放（回收）数目
1	地块一	24

本次拟征收土地项目社会稳定风险评估各地块调查结果及分析汇总如下，地块序号对应前述各表中地块序号。

1) 问题 1 调查及分析结果

表 4-3 问题 1 调查统计表

问题	地块序号	选项							
		了解		基本了解		了解一点		不了解	
		人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例
您对于本次土地征收事项是否了解？（ 单选 ）	1	20	83%	4	17%				

根据调查统计结果，本次土地征收项目中，绝大部分被调查者均是了解本次土地征收项目，少数被调查者是基本了解，表明政府部门较好地履行了公众信息告知义务，对提高公众在项目中的参与度有积极意义。

2) 问题 2 调查及分析结果

表 4-4 问题 2 调查统计表

问题	地块 序号	选项							
		了解		基本了解		了解一点		不了解	
		人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例
您对当前土地征收相关的国家政策、法律法规、 征地程序是否了解? (单选)	1	22	92%	2	8%				

根据调查统计结果,本次土地征收项目中,绝大部分被调查者对征收相关的国家政策、法律法规、征地程序均有一定程度的了解;少部分被调查者对征地相关政策基本了解,从调查情况来看,此部分被调查者基本为征地项目区周边居民。政府在土地征收过程中,需要重视征收相关的国家政策、法律法规、征地程序的宣传,对居民提出的问题需要及时解答。

3) 问题 3 调查及分析结果

表 4-5 问题 3 调查统计表

问题	地块 序号	选项							
		支持		无意见		反对		有意见	
		人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例
您是否支持该项目的实施? (单选)	1	21	88%	3	12%				

根据调查统计结果,本次土地征收项目中,绝大部分被调查

者支持本次土地征收工作，同时也有少数被调查者表示无意见，政府部门要积极引导，开展相应帮扶政策，保障居民生活水平。

4) 问题 4 调查及分析结果

表 4-6 问题 4 调查统计表

问题	地块序号	选项							
		网络		公示公告		问卷调查		其他	
		人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例
您是通过哪种渠道了解本次土地征收的? (单选)	1			23	96%	1	4%		

根据调查统计结果，本次土地征收项目中，绝大部分被调查者均是公示公告来了解本次土地征收项目，少数被调查者是通过问卷调查了解，表明相关单位较好地履行了公众信息告知义务，对提高公众在项目中的参与度有积极意义。

5) 问题 5 调查及分析结果

表 4-7 问题 5 调查统计表

问题	地块序号	选项							
		了解		基本了解		了解一点		不了解	
		人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例

您对土地征收补偿标准(土地补偿费、安置补偿费、地上附着物和青苗补偿费)是否了解? (单选)	1	24	100%						
---	---	----	------	--	--	--	--	--	--

根据调查统计结果,本次土地征收项目中,被调查者对征地补偿标准均有一定程度的了解;从调查情况来看,此部分被调查者基本为征地项目区周边居民。政府在土地征收过程中,还需要重视征地补偿标准的宣传,对居民提出的对于征地补偿标准问题需要及时解答。

6) 问题 6 调查及分析结果

表 4-8 问题 6 调查及分析表

问题	地 块 序 号	选项					
		认可		基本认可		不认可及原因	
		人数	比例	人数	比例	人数	比例
您对被征收土地面积丈量,青苗和地上附着物的认定,是否认可?(单选)	1	19	79%	5	21%		

根据调查统计结果,本次土地征收项目中,被调查者对土地面积丈量,青苗和地上附着物的认定均保持很高的关注,原因在于征地过程中这两个因素与农民利息相关,在土地征收过程中农民更关注于自身的利益诉求是否得到满足。

7) 问题 7 调查及分析结果

表 4-9 问题 7 调查及分析表

问题	地块 序号	选项					
		有利		不利		无影响	
		人数	比例	人数	比例	人数	比例
您认为本次征地对日常生活及周边的影响? (单选)	1	23	96%			1	4%

根据调查统计结果，本次土地征收项目中，被调查者对项目施工建设过程中可能会产生的各种问题均保持较高的关注度，这就要求施工单位和政府部门在项目建设过程中严格把控对项目建设地周边的管控措施。

8) 问题 8 调查及分析结果

表 4-10问题 8 调查及分析表

问题	地块 序号	选项					
		有利		不利		无影响	
		人数	比例	人数	比例	人数	比例
您认为本次征地是否有利于当地经济社会发展? (单选)	1	24	100%				

根据调查统计结果，本次土地征收项目中，被调查者认为本次征收工作对地区经济发展有利。从本次征地项目各地块的规划用途来看，对于提升经济发展潜力、促进区域经济增长具有一定的现实效益。

媒体作为舆论的喉舌，在人们的意见表达等过程中发挥着重要作用，因此舆论媒体也是调查情况、了解项目舆情信息的重要

渠道，评估公司项目组经过网络浏览和舆情调查，尚未发现本次土地征收项目的相关负面新闻报

第五章 风险识别

5.1 风险识别方法

风险识别是指运用各种相关的知识和方法，全面、系统连续地认识所面临的各种风险以及分析风险事件发生的潜在原因；其目的是便于衡量风险的大小和为了选择最佳处置措施方案；风险识别是分析评价的重要内容，主要是通过风险特征充分认识，识别项目潜在的社会稳定风险和引起这些的具体风险因素，为开展风险分析和风险对策研究提供基础。

风险识别一般可采用对照表法、专家座谈会法、走访调查法、实际观察法、案例参照法、项目类比法等方法。结合本项目的特点，项目组主要采取了对照表法、现场勘察法、基层走访法、问卷调查法进行风险因素的识别。

1) 对照表法

对照表是基于类似项目信息及其他相关信息编制的风险识别核对表，一般按照风险来源排列。对照表法是根据风险要素，把以前经历过的风险事件及来源列成一张核对表，再结合本项目所面临的环境、条件等特点，对照核对表，识别出其潜在的风险。可将“风险因素评价指标体系(表 5-1)”作为核对表来使用，并将核对结果形成汇总表。在运用对照表法时，应分析各个风险点

是否属于征地项目的相关风险点，并将分析的过程和得出结论的原因进行论述。

2) 现场勘查法

项目组通过对现场的走访，对本项目中各地块的地理位置和现状有直观了解；通过问卷调查真实听取项目区居民意见，发现居民反映强烈的问题，为风险预测提供直接依据。

3) 基层走访法

项目组根据前期基层组织(包括乡镇政府和村委会)的走访调查，可以了解相关基层组织的意见和态度，从中发现可能存在的问题，为风险预测提供更多的现实依据。

4) 问卷调查法

项目小组根据评估的内容、工作方案要求，结合实地走访获得的信息，针对本次土地征收项目涉及及周边的居民及集体，对征地项目的意愿、居民生活水平影响等进行问卷调查，根据实际情况针对项目各地块涉及的征地居民户数采用全面调查或者抽样调查等方法。

表 5-1 风险因素评价指标体系

风险性质	风险类别	编号	风险因素
合法性	征地范围	1	是否符合当地国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划和专项规划
		2	是否符合国家产业准入政策
	征地主体	3	征地决策主体是否享有相应的职权，并在权限范围内进行决策
	征地程序	4	能否依法进行公告、听证等程序征求公众意见

			见
		5	能否按照法定程序、标准、期限制定安置补偿方案，进行安置补偿
合理性	原则	6	是否遵循公开、公平、公正原则
		7	是否尊重公序良俗，如是否与当地群众的宗教信仰、风俗习惯有冲突
	选址、规模计划	8	拟征收土地的选址、用地规模、土地利用计划是否符合因地制宜、节约集约利用土地资源的总体要求
	地质条件	9	区域地质条件能否支撑工程建设
	现状调查	10	土地利用现状是否调查清楚
		11	对于土地、附着物的丈量认定是否存在争议
		12	对于土地、附着物的权属认定是否存在争议
	利益、诉求	13	是否兼顾了被征地农民的现实利益和长远利益、整体利益和局部利益
		14	拟给予的补偿。安置、救助是否合理、公平
		15	是否会对当地及相邻地区群众出行、店铺经营、公共配套设施运行等造成影响
		16	是否兼顾到被征地的农村集体经济组织及成员、村民委员会和其他利害关系人的不同诉求
	征地手段	17	征地过程中拟采取的措施和手段是否必要、适当
	政策稳定性	18	是否保持了安置补偿政策的连续性、相对稳定性及协调衔接性
	环境影响	19	是否会对区域生态环境造成不良影响
		20	是否有利于改善区域发展环境
		21	是否兼顾历史文化、风景名胜保护
		22	是否避让军事敏感设施
可行性	发展水平适应性	23	是否与当地经济社会发展水平相适应
	时机条件	24	征地的时机和条件是否成熟
	群众支撑	25	征地工作能否得到大多数群众的支持和认可
	经费	26	补偿经费能否及时、足额落实
		27	支付方式能否被民众所接受
		28	社保经费能否落实
	配套措施	29	配套安置房源能否及时、按时落实
		30	过渡期安置方案是否可行
		31	配套安置房源的区位、品质、市场价等能否满足被征地人的需求
		32	被征地人员的职业技能培训和就业促进及社会保障措施能否落实
	历史矛盾	33	是否存在权属纠纷、合同纠纷等历史遗留矛盾

			盾，历史矛盾是否会重新被激发
	公共安全	34	是否会引发集体上访、非法聚集事件、个人极端案事件
	社会治安	35	是否会引发重大社会治安问题
可控性	舆情	36	是否会引发潜在的网上往下跨界联动传导风险、社会负面舆论、恶意炒作等其重大舆情事件
	防范化解措施	37	是否制定了切实可行的预测预警措施、应急预案和防范化解措施
	宣传解释	38	是否制定了宣传解释和舆情引导措施
其他			项目建设过程中其他应纳入社会稳定风险评估的风险因素

5.2 风险因素识别

1) 征地的强制性

在我国，征地基本上由政府行为而不是市场行为，由政府发布公告、组织与实施，政府行为常常带有一定的强制性，这样做有利于保证工程建设的进度要求。土地征收在对农民进行合理补偿的前提下进行，不以农民自愿和同意为条件，其产生的负面作用是不容忽视的。

2) 补偿不足

土地的价格具有很强的区域性，不同区位土地的价格相差显著。随着城市化的演进和城市的不断扩张，城市边界土地升值明显，农民对土地升值的预期加强，“惜地”思想普遍，要价和附带条件越来越高。目前的征地补偿标准虽然实行的是市场指导价，但很难赶上土地价值增长的步伐，和被征收人不断增加的要求和欲望相比，征地补偿常常不能满足被征地人的要求。

3) 社会保障力度不够

失地农民的基本生活、基本医疗等需要得到保障，政府是责任主体，有关保险机构是实施主体，但是社会保险需要资金的投入。所以如果没有筹集足够的资金或者资金被挪用，被征地农民的社会保障措施将会落空。另外，由于失业保险和就业培训的不足和缺乏，失业人口的数量将呈不断增加的趋势，可能诱发社会不稳定因素。

4) 征地带来的破坏性

当人们生产、生活的土地被征用后，其原有的生产系统和原始生活方式将遭受破坏，大量有收益的土地和其它有收益的生产资料将会丧失，收入来源减少，而社会生活保障和医疗保险等福利及服务短期内很难完善。这种破坏性将影响区域内的社会经济发展，影响被征地者生产、生活水平的提高。

5) 补偿不公平

不同时间之间、不同区域之间、不同征地性质之间的不同补偿标准和方式，有可能导致群众相互对比甚至盲目攀比，造成误解，产生不公平感。另外，政府征地程序不到位、工作不细致、集体使用和分配补偿费用不当等都有可能诱发社会稳定风险。

5.3 风险分析

根据土地征收实施的实际情况，按照全程、动态的原则，梳理本项目各个环节和不同利益群体关切的问题，围绕项目的合法性、合理性、可行性、安全性、可控性等方面开展评估工作，初

步研判出项目主要风险因素为：

政策合法性风险：该项目的决策是否与现行政策、法律、法规相抵触，是否有充分的政策、法律依据；该项目是否坚持严格的审查审批和报批程序。

信息公示与公众参与风险：决策项目信息是否公开，征地方案是否广泛听取意见，公众意见能否真实、及时反馈。

征地补偿标准风险：是否按照国家和当地法规规定的程序开展房屋、土地补偿工作，实物或货币补偿与市场价格之间的关系，与近期类似的土地补偿标准之间的关系，是否合理可行，对施工损坏建筑物的补偿方案，对土地、青苗的受损补偿方案等。

安置方案风险：被征地群众居住、医疗养老保障方案是否落实，技能培训和就业计划等方案落实，能否满足群众诉求；安置居民与当地的融合度。

社会安全风险：外来务工人员、流动人口增加，环境变化等社会秩序、治安等带来的影响；项目建设过程中相关安全保障问题。

6) 环境保护风险：建设过程中的环境保护措施是否完善。

7) 媒体舆论风险：项目征收过程中由于未能够及时有效沟通，解决群众的质疑，引起网络舆论发酵对项目顺利实施带来影响。

表 5-2 主要风险因素描述

序号	风险因素	风险描述
----	------	------

1	政策合法性风险	拟决策项目是否符合《土地管理法》、《城乡规划法》、《土地利用总体规划管理办法》等相关法律法规和规章制度;是否履行《土地管理法》中关于土地征收的相关法定程序、是否按照《重大行政决策程序暂行办法》履行重大行政决策程序。
2	信息公示与公众参与风险	决策项目信息是否公开,征地方案是否广泛听取意见,公众意见能否真实、及时反馈。
3	征地补偿标准风险与安置方案	是否按照国家和当地法规规定的程序开展房屋、土地补偿工作,实物或货币补偿与市场价格之间的关系,与近期类似的土地补偿标准之间的关系,是否合理可行,对施工损坏建筑物的补偿方案,对土地、青苗的受损补偿方案等。被征地群众居住、医疗养老保障方案是否落实,技能培训和就业计划等方案落实,能否满足群众诉求;安置居民与当地的融合度。
4	技术经济	工程地质稳定性对工程方案的影响,大填方、挖方路段的地质稳定性对工程方案的影响;地质灾害评估报告,资金筹措方案的可行性,资金保障措施是否充分
5	社会安全风险	外来务工人员、流动人口增加,环境变化等社会秩序、治安等带来的影响;项目建设过程中的安全保障。
6	环境保护风险	建设过程中的环境保护措施是否完善
7	媒体舆论风险	在互联网时代,网络公共领域的兴起,使每个普通的个体拥有了强大的话语权。论坛、微博、博客、朋友圈几乎每一件事都可以由自媒体迅速传播,引起公众的评说、评论、争辩。项目土地征收过程中,对于群众的质疑和不满未能及时的进行沟通,那么经过网络舆论发酵很有可能造成一定的舆论风险。

第六章 风险评估

6.1 单因素风险等级评估

本项目风险估计采用定性分析与定量分析相结合的方法,在定性分析中,根据决策内容特点,风险调查的情况及各领域专家的经验,分析引发风险的原因,根据可能引发的风险事件,判断风险发生的概率和影响程度。在定性分析的基础上逐一对风险因素进行多层次分析,估计其发生的概率和影响程度。

单因素风险估计按照风险因素发生的可能性，将风险概率(p)划分为很高、较高、中等、较低、很低五档。按照风险发生后对项目的影响大小，将影响程度(q)划分为严重、较大、中等、较小、可忽略五档。对于风险程度按照标准进行赋值，并按“风险程度(R)=风险概率(p)X 影响程度(q)”公式计算得出风险程度，每个单因素的风险程度可划分为重大、较大、一般、较小、微小五个等级。对于风险概率、影响程度和风险程度采用“风险概率—影响矩阵”(也称风险评价矩阵)进行定量的分析评判。风险概率—影响矩阵示意图如下：

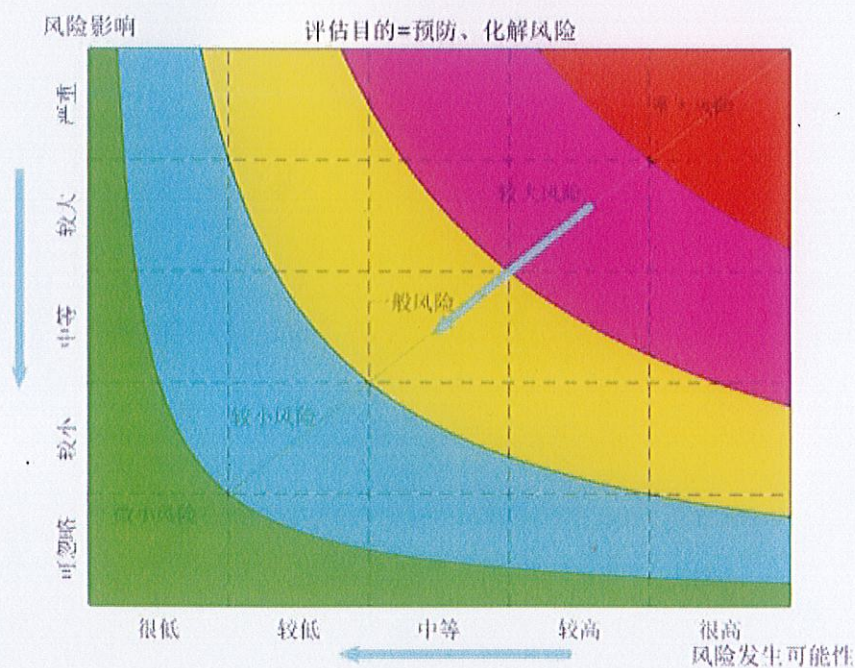


图 6-1 风险概率—影响矩阵示意图

风险概率(p):按照风险因素发生的可能性，划分为很高、较高、中等、较低、很低五档，其发生概率分别为 81%–100%、61%–80%、

41%-60%、21%-40%、0-20%。

影响程度(q): 风险发生后对项目的影响大小, 划分为严重、较大、中等、较小、可忽略共五档, 对应的定量判断标准分别为81%-100%、61%-80%、41%-60%、21%-40%、0-20%。

风险程度(R): 分为重大、较大、一般、较小和微小共五个等级, 对应的定量判断标准分别为: $R > 0.64$ 、 $0.64 \geq R > 0.36$ 、 $0.36 \geq R > 0.16$ 、 $0.16 \geq R > 0.04$ 、 $R \leq 0.04$ 。

表 6-1 单因素风险概率判断参考标准

发生概率	定量判断标准 (p)	定性评判标准
很高	81-100%	几乎确定
较高	61-80%	很有可能发生
中等	41-60%	有可能发生
较低	21-40%	发生的可能性较小
很低	0-20%	发生的可能性很小, 几乎不可能

表 6-2 单因素风险影响判断参考标准

影响等级	定量判断标准 (Q)	影响程度
严重	81-100%	在全市或更大范围内造成一定负面影响, 可能引发严重风险事件, 需要通过长时间的努力才能消除, 且付出巨大代价
较大	61-80%	在市内造成一定影响, 可能引发较大风险事件, 需要通过较长时间才能消除, 且付出较大代价
中等	41-60%	在所在的县(市、区)范围内造成一定影响, 可能引发一般风险事件, 需要通过一定时间才能消除, 并需要付出一定代价
较小	21-40%	在所在的乡(镇)、街道范围内造成一定影响, 可能零星引发一般风险事件, 但可在短期内消除
可忽略	0-20%	在所在的乡(镇)、街道范围内造成很小影响, 可能引发个别矛盾, 可自行消除

表 6-3 单因素风险程度判断参考标准

风险程度	定量判断标准 (R)	影响程度
重大风险	$R > 0.64$	可能性大，社会影响和损失大，影响和损失不可接受，必须采取积极有效的防范化解措施
较大风险	$0.64 \geq R \geq 0.36$	可能性较大，社会影响和损失较大，影响和损失是可接受的，需要采取一定的防范化解措施
一般风险	$0.36 \geq R \geq 0.16$	可能性不大，社会影响和损失不大，一般不影响项目的可行性，应采取一定的防范化解措施
较小风险	$0.16 \geq R \geq 0.04$	可能性较小，社会影响和损失较小，不影响项目的可行性
微小风险	≥ 0.04	可能性很小，社会影响和损失很小，对项目影响很小

风险因素识别表

类型	序号	风险因素	参考评价指标	文件支撑依据	风险概率	影响程度	是否为该项目主要风险因素
政策合法性风险	1	立项、审批程序	项目立项、审批的支撑文件合规且符合程序	项目已经立项，预审已经通过	15%	35%	否
	2	规划选址	规划选址已经受理备案	规划条件已出			否
	3	符合专业规划	空间规划的符合性，专项规划	根据河南省碧水工程行动计划（豫政（2015）86号）中“进一步促进城镇污水再生利用”的要求以及社旗县城区水系专项规划相关要求。			否
	4	设计参数（设计规范）	项目采用的技术标准符合标准	社旗县污水处理厂尾水湿地进水为污水处理厂尾水，目前，污水处理厂尾水指标能稳定达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级A标准。根据相关要求，本次湿地工程出水执行《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）中IV类水标准要求			是
信息公示与公众参与风险	5	立项过程中公众参与	环境影响评价公众咨询	待确定	30%	45%	是
	6	立项过程中公众参与	社会稳定风险评价公众咨询	已咨询待公示			是
	7	立项过程中公众参与	水土保持评价公众咨询	待确定			是

	8	立项过程中公众参与	工程方案调查过程 公众咨询	待确定			是
征地 补偿 标准 风险 与安 置方 案	9	土地房屋征收范围	项目建设用地是否符合因地制宜、节约利用土地资源的总体要求，土地房屋征收征用范围与工程用地需求之间、与当地土地利用规划的关系等：土地房屋征收范围符合规定。	征收范围符合规定	25%	55%	否
	10	土地房屋征收补偿资金	资金来源、数量、落实计划	正在落实中			是
	11	被征地农民就业及生活	技能培训计划、就业促进计划、及安置方案、落实计划等，满意度情况	有初步计划，有待落实			是
	12	安置房房源（计划的）数量和质量	安置房建设用地指标、总房源比率、本区域房源比率、期房 /现房比率、房源现状及规划配套水平（交通和周边生活配套设施等），安置居民与当地居民的融合度等，安置房的建筑及安全标准	有待落实			是
	13	土地房屋征收补偿标准	项目征地拆迁的实物或货币补偿安置标准是否符合国家和各省政策规定；房屋拆迁补偿标准采用市场价格的是否与合格第三方评估价格一致	有待落实			是
	14	土地房屋征收补偿程序和方	项目征地和房屋拆迁安置计划是否按照国家 and 当地法规规定的程序开展土	有待落实			是

		案	地房屋征收补偿工作；补偿方案是否征求了公众意见等				
	15	拆除过程	文明拆除方案的制定和拆除过程的监管，拆房单位既往表现和产生的影响等	当地极少发生此类现象			是
	16	特殊土地和建筑物的征收	涉及基本农田、军事用地、宗教用地等征收是否与相关政策的衔接等：	已经获得土地预审文件无基本农田、军事用地、宗教用地			是
	17	工程竣工后遗留的无法耕种利用的边角地	是否能及时给予合理补偿，满意度情况	后期有待落实			是
	18	需要拆迁的通讯和电力设施及其它管线	是否及时达成协议，补偿资金到位及是否能及时补偿，满意度情况	后期有待落实			是
	19	占用的地方道路、水利设施恢复情况	是否能及时恢复占用的道路、水利设施，满意度情况	当地极少发生此类现象			是
	20	对当地的其他补偿	对施工损坏建（构）筑物的补偿方案，对因项目实施受到各类生活环境影响人群的补偿方案等	当地极少发生此类现象			是
	21	征地拆迁投诉机制	是否建立房屋土地征用补偿抱怨投诉机制和渠道，及时处理征地拆迁中的问题	有待落实，施工方案			是
技术经济	22	工程方案	工程地质稳定性对工程方案的影响，大填方、挖方路段的地质稳定性对工	项目区地质稳定，当地极少发生此类现象	25%	45%	否

			程方案的影响：地质灾害评估报告				
	23	资金筹措和保障	资金筹措方案的可行性，资金保障措施是否充分	项目总投资 8278.89 万元，其中申请中央财政资金 7037.06 万元，地方财政资金 1241.83 万元。			是
社会安全风险	24	项目“五制”建设	法人负责制、资本金制、招投标制、监理制和合同管理制度等	项目建设单位机构有待建立和完善	35%	45%	是
	25	项目单位六项管理制度	审批或核准管理、设计管理、概预算管理、施工管理、合同管理、劳务管理等一	有待建立和加强			是
	26	施工方案	施工措施与相邻项目建设时序的衔接，实施过程与敏感时点（如两会、高考、党和国家及地区重要节日、庆典会议、活动等）的关系，施工周期安排是否干扰周边居民生产生活等	当地极少发生此类现象			是
	27	文明施工和质量管理	违反文明施工和质量管理的相关规定，造成环境污染，停水、停电、停气，影响交通等突发情况等	当地极少发生此类现象			是
	28	社会稳定风险管理体系	项目单位和当地政府是否就项目进行充分沟通，是否对社会稳定风险有充分认识并做到各司其职，是否建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，是否制定相应的应	有待建立和完善			是

			急处置预案等:				
	29	文化、生活习惯	地方传统文化、邻里关系、生活习惯、社区品质等方面的改变,可能引起群众的不适	当地极少发生此类现象			否
	30	宗教、习俗	可能与项目所在地群众的宗教信仰和风俗习惯有冲突	当地极少发生此类现象			否
	31	对周边土地、房屋价值的影响	土地价值变化量和变化率、房屋价值变化量和变化率等	当地极少发生此类现象			否
	32	就业影响	项目建设、运行对一定区域或整体就业影响和特定人群就业影响等	当地极少发生此类现象			否
	33	群众收入影响	项目建设、运行引起当地群众收入水平变化量和变化率,以及收入不均匀程度变化等:项目建设将增加当地群众收入	当地极少发生此类现象			否
环境保护风险	34	水体污染物排放	建设期间及运营期各污染物排放与环保排放标准限值之间的关系,与人体生理指标的关系,与人群感受之间关系等	有待加强	35%	35%	是
	35	噪声和振动影响	建设期间及运营期噪声和振动影响	当地极少发生此类现象			否
	36	土壤污染	重金属及有毒有害有机化合物的富集和迁移等	当地极少发生此类现象			否

	37	固体废弃物及其二次污染	项目施工完成后按照要求使用，不会产生二次污染	当地极少发生此类现象			否
	38	水土流失	地形、植被可能发生的变化，弃土弃渣可能造成的影响，是否有水土保持方案等：有相应措施，但需要监督执行	水土保持方案正在编制			是
	39	水系、生态环境	水系的变化，生态环境的变化，社区景观的变化等：	正在落实			是
	40	其他影响	如文物、古木、墓地以及生物多样性破坏，地下水、海洋的污染等。	当地极少发生此类现象			是
媒体舆论风险	41	媒体舆论	目前互联网、社区论坛、微薄等新兴媒体非常活跃，项目建设和运营过程中如果出现工期拖延、施工期环境扰民、生态恶化、运营期噪声等负面影响而得不到及时处理，将引起网络“围观”，甚至诱发群体性事件等。因此，如果不能及时关注媒体舆论导向并及时采取措施，会诱发潜在社会稳定风险因素。	当地极少发生此类现象，一旦发生影像极大	25%	50%	是

表 6-4-2 地块单因素风险等级表

序号	风险类别	风险因素	风险概率	影响程度	风险等级指数	风险等级
			P	Q	$R=P*Q$	
1	征地主体	政策合法性风险	0.15	0.35	0.0525	较小
2	原则	信息公示与公众参与风险	0.3	0.45	0.135	较小
3	征地程序	征地补偿标准与安置方案风险	0.25	0.55	0.1375	较小
4	项目保障	技术经济风险	0.25	0.45	0.1125	较小
5	社会治安	社会安全风险	0.3	0.45	0.135	较小
6	环境影响	环境保护风险	0.35	0.35	0.1225	较小
7	舆情	媒体舆论风险	0.25	0.5	0.125	较小
...						

根据上述风险概率影响程度矩阵进行定量分析评判后, 结合

以往类类似项目的历史数据和工作经验，本项目的主要风险因素风险概率、影响程度及风险程度，如表 6-4 所示。

1) 政策合法性风险

本项目拟决策内容符合《中华人民共和国土地管理法》等相关法律规定；本项目拟决策程序履行《中华人民共和国土地管理法》中关于土地征收的相关法定程序，已发布土地征收启动公告；本项目政策内容符合相应空间规划成果；现按照《重大行政决策程序暂行办法》履行重大行政决策程序，开展社会稳定风险评估。若风险评估判定可以实施，则本项目应按照法律规定陆续开展后续征地报批工作，过程中如果出行政策内容及程序合法性不足，可能引发群众的质疑。

根据相关判断，结合以往类类似项目的历史数据和工作经验，该政策合法性风险发生的概率很低，取值 15%，风险发生后的影响程度较小，取值 35%，风险程度为较小，为 0.0525。

2) 信息公示与公众参与风险

本次拟征收土地项目已发布启动公告，前期规划、调研中充分考虑了公众意见、征询民意；后续项目决策中涉及征地补偿标准及安置方案的公开，若对政策宣传不到位；村民产生政策认识的误区后容易引发居民对于征地的抵抗，可能造成涉稳事件的发生。

根据实际情况，结合以往类类似项目的历史数据和工作经验，本次土地征收项目该风险发生的概率较低，取值 30%，风险发生

后的影响程度中等，取值 45%，风险程度较小，为 0.135；

3) 征地补偿标准与安置方案风险

本次拟征收集体土地征地补偿标准，按照《河南省人民政府关于征收农用地片区综合地价有关问题的通知》（豫政[2023]28号）执行；地上附着物、青苗补偿标准按照《南阳市人民政府关于调整国家建设征收土地地上青苗和附着物补偿标准的通知》（宛政[2018]14 号）执行。如征收期间市政府出台新的青苗和地上附着物补偿标准，按新补偿标准执行。由于涉及新旧补偿标准的衔接问题及当地村民可能对新补偿标准的接受程度等方面，可能产生社会稳定风险。

本项目被征地群众居住、医疗养老保障方案落实情况，技能培训和就业计划等方案落实情况，能否满足群众诉求等，均可能产生一定社会稳定风险。

根据实际情况，结合以往类似项目的历史数据和工作经验，本次土地征收项目该风险发生的概率较低，取值 25%，风险发生后的影响程度中等，取值 55%，风险程度较小，为 0.1375。

4) 技术经济风险

根据本次社旗县土地征收的实际调查情况来看，该风险发生的概率较低，取值 25%，风险发生后的影响程度中等，取值 45%，风险程度较小，为 0.1125。

5) 社会安全风险

本项目实施的施工过程中及拟规划项目建设过程中可能存

在外来务工人员、流动人口增加，环境变化等给社会秩序、治安等带来不稳定的影响，此外还存在项目施工建设过程中的安全保障问题。从以往的土地征收及相关项目建设评估成果来看，城镇周边人员往来流动密度大，交通环境复杂，导致安全问题时有发生，居民对于社会安全问题极为重视。

结合相关调查结果，现场周边环境复杂，交通流量大，人员流动密集，易引发社会安全问题。征收地块风险发生的概率较低，取值 30%，风险发生后的影响程度中等，取值 45%，风险程度较小，为 0.135；

6) 环境保护风险

本项目实施存在施工造成的噪声污染、粉尘污染、固体废弃物污染等，生态环境保护在相关项目规划、建设过程中需要着重考虑，以符合社旗县生态文明建设需要。针对建设过程中的环境保护措施是否完善，存在一定的环境保护风险。

结合相关调查结果，本次土地征收项目该风险发生的概率较低，取值 35%，但风险发生后的影响程度较小，取值 35%，风险程度较小，为 0.1225。

7) 媒体舆论风险

在互联网时代，网络公共领域的兴起，使每个普通的个体拥有了强大的话语权。论坛、微博、博客、朋友圈几乎每一件事都可以由自媒体迅速传播，引起公众的评说、评论、争辩。项目土地征收过程中，对于群众的质疑和不满未能及时的进行沟通，那

么经过网络舆论发酵很有可能造成一定的舆论风险。

结合相关的舆情信息调查结果来看，本次土地征收项目该风险发生的概率较低，取值 25%，风险发生后的影响程度中等，取值 50%，风险程度较小，为 0.125；

6.2 综合风险等级评估

按照风险事故发生后果的严重程度划分每类风险因素的权重 I，取值范围为[0,1]。I 取值越大表示该类风险在所有风险中的重要性越大，所有风险权重累计为 1。项目组根据本项目实际情况，结合有关专家的意见，得出本项目的各风险因素权重如下。

表 6-6 单风险因素权重表

序号	风险因素	权重 (I)
1	政策合法性风险	0.10
2	信息公示与公众参与风险	0.10
3	征地补偿标准与安置方案风险	0.25
4	技术经济风险	0.15
5	社会安全风险	0.10
6	环境保护风险	0.20
7	媒体舆论风险	0.10
合计		1

按照风险概率影响矩阵进行定量分析评判后，对单因素风险进行权重分配并进行叠加汇总，获得整个项目的初始风险估计，并判断初始风险等级。

表 6-7 综合风险等级指示表

序号	风险因素	单因素 风险等	风险因素 权重	指数计 算
----	------	------------	------------	----------

		级指数		
		R	I	T=R*I
1	政策合法性风险	0.0525	0.1	0.00525
2	信息公示与公众参与风险	0.135	0.1	0.0135
3	征地补偿标准与安置方案风险	0.1375	0.25	0.03438
4	技术经济风险	0.1125	0.15	0.01688
5	社会安全风险	0.135	0.1	0.0135
6	环境保护风险	0.1225	0.2	0.0245
7	媒体舆论风险	0.125	0.1	0.0125
...				
合计	T 综合风险等级指数			0.1205

6.3 初始风险等级确定

对于项目初始风险等级的判定,按照《国家发展改革委员会重大固定资产项目社会稳定风险评估暂行办法》的要求,对项目可能引发的风险事件及可能参与的人数、单因素风险程度和综合风险指数等方面进行综合评判,判断项目的初始风险等级,参照表 6-9。

表 6-9 项目社会稳定风险等级评判参考标准

风险等级	高(重大负面影响)	中(较大负面影响)	低(一般负面影响)
总体评判标准	大部分群众对项目建设实施有意见、反应特别强烈,有可能引发大规模群体事件。	部分群众对项目建设实施有意见、反应强烈,可能引发矛盾冲突	部分群众对项目建设实施有意见、反应强烈,可能引发矛盾冲突
可能引发风险事件评判标准	如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所,发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件,非法集合、示威游行、罢工、罢市、罢课等。	如集体上访、请愿、发生极端个人件,围堵施工现场,堵塞、阻断交通,媒体(网络)出现负面舆情等	如个人非正常上访、静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品,散布有害信息等
风险事件参与人数评判标准	200 人以上	20-200 人	20 人以下
单因素风险程度评判标准	2 个及以上重大或 5 个以上较大单因素风险	1 个及以上重大或 2 道 4 个以上较大单因素风险	1 个较大或者 1 道 4 个一般单因素风险
综合风险指数评判标准	>0.64	0.36~0.64	<0.36

从总体评判标准来看,根据调查结果,几乎所有被调查者持支持态度,多数群众对本项目理解支持,对照评判参考标准,属于低风险等级范围。

从可能引发风险事件评判标准及风险事件参与人数评判标

准来看，社旗县相关征地项目历史上基本没有发生达到 20 人的如集体上访、请愿、发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体(网络)出现负面舆情等情况，且社旗县近年来加快推动主动参与、全程监督，成立相关项目督查组，保证居民的利益诉求及项目的顺利实施，对照评判参考标准，属于低风险等级范围。

从单风险因素定量计算可知，本项目涉及的所有地块单因素风险等级均为一般或者较小，对照评判参考标准，属于低风险等级范围。

通过定性分析，该项目各地块综合风险指数均为 0.1205，小于 0.36，对照评判参考标准，属于低风险等级指数范围。

综合上述因素考虑，初步评判本项目各地块初始社会稳定风险等级为低风险等级。同时，经现场公示和问卷调查，多数被调查者对项目持理解支持的态度，说明当地群众对项目认可度较高。

第七章 风险防范和化解措施

针对主要的风险因素应当研究制定综合和专项风险防范和化解措施，真正把社会稳定风险化解在萌芽状态，最大限度地减少不和谐因素。本项目具体的风险防范和化解措施如下：

7.1 政策合法性风险防范和化解措施

1) 决策单位严格按照《中华人民共和国土地管理法》等法律法规规定，开展土地征收工作，严格履行征地告知确认、征地

方案、征地补偿、安置方案公告程序。在实施中，按照《中华人民共和国土地管理法》、《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令 713 号）、《国土资源听证规定》的规定，开展风险评估、听证（在被征收人申请的情况下）等法定程序，进一步完善各项手续；

2）政府要严格按呈报土地开发利用用途，用于城镇建设，不得改变用地位置，不得改变土地开发用途。同时，依法履行征地批后实施程序，按照征收土地方案及时支付补偿费用，落实安置措施，安排被征地农民生产与生活，保障原有生活水平不降低，长远生计有保障，维护社会稳定。

7.2 信息公示与公众参与风险防范和化解措施

1）加大政策宣传力度。征收部门、村要做好相关的政策宣传和解释工作，对不合理要求的群众，要耐心细致做好思想工作；依法维护农民和农村集体经济组织的主体地位，依法保障农民的知情权、参与权和受益权；

2）确保信息畅通。项目实施做到公开透明，对村民关心的重要政策内容要进行张榜公布，要在村委会设立接待窗口，及时解答村民的问题，充分听取村民相关意见，宣传项目实施的必要性；

3）及时答疑解惑，避免误导村民。及时在征迁工作过程中，发现的村民对补偿安置政策的误解，要通过厂播、宣传资料、上

门访谈及时纠正，避免误导村民。

7.3 征地补偿标准风险防范和化解措施

1) 加大安置补偿标准的解释力度。让村民充分了解政策内容，针对征地的补偿严格按照我县相关补偿标准制定，并向村民做好解释工作；

2) 加强沟通协商工作。若部分村民对补偿款标准和金额产生异议时，工作人员应开展一对一的沟通协商工作，尽可能得到该群体的理解和支持；对于部分确实不予认定附属设施，工作人员要向村民耐心解释、热情服务、尽心尽责，若群众有疑问，工作人员帮其查阅相关标准，重复核算，让群众舒心、放心、安心；

3) 农民的积极性是项目实施的前提条件，在项目实施全过程要切实做到农民自愿、农民参与、农民满意，尊重农民意愿并充分考虑农民实际承受能力，真正做到了改善农民生产生活条件。

4) 加强对资金使用的监管。加强对补偿资金、资产合法使用的监管，防止因资金使用、资产运作不当而影响群众切身利益，进而发生社会不稳定现象。

5) 补偿款足额到位、专款专用。设立项目资金专项账户，作出征收决定前，拆迁补偿费用足额到位，专户存储、专款专用、集中支付，防止挪用他处。

7.4 安置方案风险防范和化解措施

1) 政府要积极构建被征地农户就业平台。拓宽被征地农户就业渠道，鼓励自主创业；同时建立社会参与的全员培训机制，提高被征地农民技能，转变就业观念；

2) 建立政府协调的被征地农民就业通道。由属地政府进行主导协调，鼓励项目方把合适的岗位优先安排给失地农民；

3) 建立失地农民社会保障制度。决策单位应积极开展被征地农民社会保障做好失地农民养老保险工作，对于符合进保条件的，给与失地农民进保。

7.5 社会安全风险防范和化解措施

1) 施工单位需联合有关部门和单位建立社会安全防范体系，制定项目相应的应急预案，加强日常的监督管理。同时，应加强与当地政府职能部门的沟通，全面营造安全、和谐、稳定的社会环境。相关政府职能部门要对开发商以及施工单位做好监督和沟通工作，维护当地群众居民的正常生活权益，对群众投诉反映的施工影响问题要及时处理，向项目相关负责单位沟通协商解决，防范风险扩大化。

2) 建立风险预警制度，对征收过程中发生的不稳定因素进行每日排查。加强现场的治安保障，突发事件一旦发生或是出现的苗头后，各方力量和人员都能立即投入到位，各司其职，有条不紊开展工作；涉及单位的主要领导要亲临现场，对能解决

的问题要现场给予承诺和答复，确保事态不扩大，把不稳定因素的影响控制在最小范围内。

3) 加强工程施工管理。施工单位必须具有相应资格的认可手续，取得相应的有关合格证书，加强施工组织设计审查批准，严格把好施工质量关，督促施工单位安全管理、质量检查和验收交接，与施工单位签订施工期间安全生产责任书以保证施工期间的可靠性。

4) 应定期组织安全生产管理人员、工程技术人员和其他相关人员排查本项目的事故隐患。对排查出的事故隐患，应当按照事故隐患的等级进行登记，建立事故隐患信息档案，并按照职责分工实施监控治理。

7.6 环境保护风险防范和化解措施

1) 项目规划建设应制定详细的环境保护措施，并呈报相应政府部门、单位进行审核，项目需要开展环境影响评估，环境影响评估不过关的项目不得展开施工。

2) 项目施工时项目承办单位及工程承包单位应与当地环卫部门联系，及时清理施工现场的生活废弃物；工程承包单位应对施工人员进行教育，不随意乱丢废弃物，保证工人工作生活环境卫生质量。

工程建设单位将会同有关部门，为废弃物制定处置计划。运输计划可与有关交通部门联系，车辆运输避开行车高峰，项目承

办单位应与运输部门共同做好驾驶员的职业道德教育，按规定路线运输，并不定期地检查执行计划情况。施工中遇到有毒有害废物应暂时停止施工并及时与地方环保、卫生部门联系，经采取措施处理后才能继续施工。

3) 施工期间运输车辆喇叭声、发动机声、混凝土搅拌机声以及地基处理等造成施工的噪声，为了减少施工对周围环境的影响，工程在距职工宿舍一定的区域内不允许在晚上十时至次日上午六时内施工，同时应在施工设备和方法中加以考虑，尽量采用低噪声机械。对夜间一定要施工又会影响周围居民生活的工地，应对施工机械采取降噪措施，同时也可在工地周围设立临时的声障装置，以保证附近职工的声环境质量。

4) 项目在开发建设时，相关政府职能部门要对项目施工单位严格监管，施工单位自身也要加强防护措施，保护环境不被破坏，对于公众反映的环境问题，应及时处理。

7.7 媒体舆论风险防范和化解措施

1) 进行深入的舆论宣传。在项目开展之前，要深入群众，走进社区，反复且耐心地对土地征收项目相关的法律法规进行深度解读；避免由于误解产生的恐惧心理和抗拒行为；

2) 大众媒体要坚持正确的舆论引导。在相关社会事件的报道中秉持公平、公正的立场，采取客观、真实的态度。让群众对建设项目有准确、清晰的认识；

3) 项目单位要提高认识, 增强对舆论风险的防范意识。提前掌控, 坚持做好宣传工作, 消除大众的跟风心理。对可能出现的负面报道及自媒体的不良言论, 联合政府, 按照“快速反应、确认事实、有效应对、妥善处理”的原则, 及时预警加强掌控, 积极应对, 及时准确公布, 消除顾虑, 将损害控制在最小状态, 使项目平稳实施。

第八章 应急预案

在项目实施是整个阶段, 存在多种社会稳定风险因素, 为了有效预防突发事件的发生, 有效降低事故发生概率, 建立对社会稳定风险事件的应急机制, 提高对突发事件和风险的处置能力, 规范应对突发公共事件行为, 有效预防、及时控制和最大限度地消除突发公共事件及其造成的危害, 及时化解矛盾, 将事件危害控制在最小程度内, 保障本次土地征收项目的顺利实施, 保障公共安全、经济安全、生态环境安全和人民生命财产安全, 维护公共利益和社会秩序, 促进各项事业持续、快速、协调、健康发展, 制定相应的应急预案。

8.1 指导思想

构建“集中领导、统一指挥、结构完整、功能全面、反应灵敏运转迅速”的突发事件应急体系, 全面提高应对突发事件的能力有效预防、及时控制和消除发生的突发事件, 维护正常的社会秩序。

8.2 突发事件处理原则

1) 坚持以人为本，预防为主

坚持“安全第一、预防为主”的方针，突出突发事件预防和控制措施，有效防止群体性事件发生；提高各级领导和人员对突发性群体事件的防范意识，落实各项防范措施。对各类可能引发突发性群体事件的情况要及时进行分析、预警，做到早发现、早报告、早处理。

2) 统一指挥，分级负责

建立系统的、分层次的应急组织体系，在应急指挥机构的统一指挥下，各级应急力量按照预案规定的应急任务和应急职责开展应急处置行动。

3) 快速反应，协同应对

对已发生的突发性群体事件要做到反应快、报告快、处理快、恢复快，并且迅速采取有效措施，防止突发事件扩大。协同应对，对现场进行有效管控，有序疏散，防止事态扩大。处理事件时应坚持宜散不宜聚、宜解不宜结、宜快不宜慢、宜缓不宜激的原则，讲究策略，注意方式，正确做好事件现场处理工作。

4) 妥善安抚，确保稳定

要积极做好突发事件相关人员的安抚工作，避免发生情绪过激行为，合理疏导，确保稳定，将及时就地依法解决问题与思想疏导教育相结合，将风险影响尽量减小，防范风险的扩大化。

5) 内紧外松、内外有别

对内要及时掌握信息迅速研判，做好正面教育疏导工作，尽最大努力化解矛盾；对外要把握正确舆论导向，严格控制报道程序和范围，统一口径，避免事态无序扩大。

8.3 组织机构及职责

防范社会稳定风险的组织结构，包含应急指挥部，下设办公室，事故状态时设通信联络工作组、信息处理工作组、后勤保障工作组、现场指挥工作组、善后处理工作组等机构，开展突发事件处理工作。

1) 应急指挥部主要职责

指挥部职责：组建应急反应队伍；检查监督好突发公共事件的预防措施和应急的各项准备工作；分析判断事故、事件的影响区域、危害程度，确定响应级别；启动应急预案，组织、指挥、协调各相关部门进行应急处置行动；报告上级机关，与地方政府应急反应组织或机构进行联系，通报事态发生情况；评估事态发展程度；督查应急操作人员的行动，保证现场处置和现场外其他人员的安全；协调应急后勤等工作，保证应急工作的顺利进行。

办公室主要职责：负责日常事务工作。按风险事故等级和分级响应原则，并根据有关规定，由熟悉现场情况的有关管理人员具体负责现场指挥，当本预案响应结束后，解散突发性公共事件应急指挥部。

2) 应急工作职责

通信联络工作组职责：负责与突发性群体事件的事发现场建立通信联络，掌握相关人员的联系方式；负责与指挥部其他各工作组建立通信联络；负责应急指挥部安排的各项通信联络工作。

信息处理工作组职责：加强各职能部门的沟通，了解事发现场存在的各种不稳定因素，及时掌握最新信息，负责接收报送的应急信息，并向应急指挥部报送应急信息；负责各类应急信息的汇总、编辑、记录、存档。

后勤保障工作组职责：负责相关文件、资料等传送工作；负责协调车辆，保证应急人员的有序调配。

现场指挥工作组职责：赶赴事发现场，指导应急处置工作；及时向指挥部报告事发现场应急状况。

善后处理工作组职责负责消除事件影响，做好当事人情绪疏导；负责突发性群体事件的调查处理；负责相关政府的执行和落实工作。

8.4 应急处置流程

依据《国家突发公共事件总体应急预案》，按照突发事件严重性和紧急程度，对突发公共事件分为 I 级（特别重大）、II 级（重大）、III 级（较大）和 IV 级（一般）四级。

1) 事前预警

①预警与预防机制

按照“早发现、早报告、早处置”的要求，加强对项目可能

引发社会稳定事件的特征风险因素在当地的社会关注度、敏感度以及相关社会动态进行监测、分析和研判，对可能发生的社会稳定事件及时发布预警信息，提前做好预防和处置准备。

建立和完善预警与预防机制，增强项目管理人员的忧患意识、社会责任意识。要坚持早发现、早报告、早处理和预防为主的原则，科学评估可能发生的事件种类及其严重性、可控性和影响程度，定人、定向、定时交叉进行检查和监测，及时发现社会稳定风险事件征兆，做到早发现、早报告、早处理。要指导建立和完善应急组织体系及应急队伍，应按照早控制、早解决的原则，采取有效措施，力求控制事态发展，尽最大努力避免事件发生。

②预警发布

明确本预案所涉突发事件发生后，相关单位内部和向上级单位进行突发事件信息报告的程序、方式、内容和时限；明确本预案所涉突发事件发生后，向政府部门、维稳办进行突发事件报告的程序、方式、内容和时限。

2) 应急事件处置

①响应程序

针对不同级别的响应，分别明确下列内容：应急响应启动条件；宣布响应启动的责任者；召开应急会议、派出前线指挥人员、组建现场工作组及其他应急处置工作小组等；各有关部门按照响应级别和职责分工开展的应急行动；向上级单位、政府有关部门及监管机构进行应急工作信息汇报。

②应急处置

针对事件类别危险性和特点，明确应急处置措施，具体内容
包括：先期处置：明确突发事件发生后事态控制措施；

应急处置：根据事件的级别和发展事态，明确应急指挥、应
急行动、资源调配、与社会联动等响应程序；

扩大应急响应：根据事件的升级，及时更改应急响应级别、
改变处置策略。

责任部门需要及时向主要领导或分管领导汇报，并以最短的
时间赶到现场参与事件的处置。工作人员到达现场后，开展相关
工作包括：控制事态，制定现场应急预案，及时向有关部门汇报
现场情况，保证事件现场人员的安全，尽力防范可能出现的危害
社会安全行为；了解事件相关人员提出的主要问题，有针对性做
好解释疏导工作，安抚相关人员的情绪；通知事件相关人员所在
单位或村社主要负责人、相关家属人员赴现场进行劝导。

3) 应急结束

明确应急事件结束。

4) 后期处置

①后期处置、现场恢复的原则和内容；

②负责相关政策疏导、宣传部门工作内容；

③事件调查的原则、内容、方法和目的；

④对预案及本次应急工作进行总结、评价、改进等内容。

第九章 评估结论及建议

9.1 拟决策项目存在的主要风险因素

- 1) 政策合法性风险
- 2) 信息公示与公众参与风险
- 3) 征地补偿标准与安置方案风险
- 4) 技术经济风险
- 5) 社会安全风险
- 6) 环境保护风险
- 7) 媒体舆论风险

9.2 拟决策项目合法性、合理性、可行性、可控性评估结论

9.2.1 合法性评估

南阳市生态环境局社旗分局为了公共利益的需要，拟征收社旗县潘河街道贾楼村 1 个地块，土地总面积 4.1142 公顷，用于污水处理厂尾水湿地行为。根据《中华人民共和国土地管理法》第四十七条的有关规定，“县级以上地方人民政府拟申请征收土地的，应当开展拟征收土地现状调查和社会稳定风险评估”，目前，社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目按照法律规定并结合河南省自然资源厅相关要求，已发布了征收土地预公告，目前正在进行项目的社会稳定风险评估工作，项目实施前开展社会稳定风险评估工作，符合《中华人民共和国土地管理法》、《重大行政决策程序暂行条例》及《河南省自然资源厅关于印发河南省土地

征收社会稳定风险评估办法（试行）的通知》（豫自然资发[2023]66号）文件的相关要求，决策事项程序合法。

9.2.2 合理性评估

按照《中华人民共和国土地管理法》第四十五条规定，本次拟征收土地建设用途是污水尾水处理及再生利用，服务于污水处理厂，符合《中华人民共和国土地管理法》中集体土地征收条例，按照相关要求征收集体土地。

本项目的实施符合大多数群众的利益，兼顾和实现了群众的现实和长远利益。本次拟征收土地规划用途为污水尾水处理及再生利用建设。

根据河南省碧水工程行动计划（豫政〔2015〕86号）中“进一步促进城镇污水再生利用”的要求以及南阳市水污染防治攻坚战工作内容要求，在社旗县污水处理厂后端设计建设规模 3 万 t/d 尾水湿地工程，对污水处理厂尾水进行处理，出水达到《地表水环境质量标准》IV类水质标准。尾水湿地项目采用“水平潜流湿地+稳定塘”处理工艺。

项目的建设实施能够提高社旗县唐河段地表水水质，改善河道生态环境，为下游断面稳定达标具有重要意义。

项目工艺是在大量实验研究、工程实践和实地考察的基础上提出的，满足技术要求，与当地的经济水平相适应。

项目建成后，每年能够削减进入唐河的污染因子 COD219.0t，

氨氮 38.325t，总磷 2.19t，具有显著的生态效益和社会效益。

综合来看，本次拟征收土地项目具有合理性。

9.2.3 可行性评估

本次拟征收土地符合相应乡镇土地利用总体规划调整完善成果，不占用永久基本农田和生态保护红线，不位于自然保护区和生态敏感脆弱区等特殊区域内。本次征收集体土地征地补偿标准，按照《河南省人民政府关于征收农用地地区片综合地价有关问题的通知》（豫政〔2023〕28号）执行；地上附着物、青苗补偿标准按照《南阳市人民政府关于调整国家建设征收土地地上青苗和附着物补偿标准的通知》（宛政〔2018〕14号）执行。

根据实地走访与调查，南阳市生态环境局社旗分局制定完善的工作计划和实施方案来保证本次征地工作的顺利进行。本次土地征收符合公共利益，符合地方经济发展与生态环境保护需要，与经济发展水平相适应，群众支持度高，项目实施具有可行性。

9.2.4 可控性评估

经过分析，本决策的实施，在政策合法性、信息公示与公众参与、征地补偿标准与安置方案、技术经济、社会安全、环境保护、媒体舆论等方面仍存在着一定的风险，但针对这些方面所可能引发的风险是可控的，并且也已经提出了相关防范、化解措施。相关防范、化解措施实施后，这些风险是基本可以控制和规避

的。

9.3 项目风险等级

经过对社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目的合法性、合理性、可行性、可控性的论证，按照定量定性分析，针对风险点所采取的化解措施和对策的研究，落实风险化解措施后，项目涉及各地块发生风险的可能性小，风险等级为低风险，因此综合评定本次拟征收土地项目发生风险的可能性较小，风险等级为低风险，建议准予实施，项目涉及地块风险等级如下所示。

表 9-1 项目各地块风险等级统计表

地块序号	地块名称	风险指数	风险等级
1	项目地块	0.1205	低风险

9.4 拟决策项目主要风险防范和化解措施

根据拟决策项目存在的主要风险，项目组提出以下主要风险防范和化解措施， 如下所示：

表 9-2 专项性防范和化解措施一览表

序号	风险因素	主要防范、化解措施
1	政策合法性风险	严格按照法律法规规定，开展土地征收工作；严格按呈报土地开发利用用途，用于实施文物古迹用地建设，不得改变用地位置；依法履行征地批后实施程序。
2	信息公示与公众参与风险	加大政策宣传力度，确保信息畅通，及时答疑解惑，避免误导村民。

3	征地补偿标准与安置方案风险	加大安置补偿标准的解释力度，加强沟通协商工作，项目实施全过程尊重农民意愿并充分考虑农民实际承受能力，加强对资金使用的监管，补偿款足额到位、专款专用。
4	技术经济风险	政府要积极构建被征地农户就业平台，建立政府协调的被征地农民就业通道，建立失地农民社会保障制度。
5	社会安全风险	建立风险预警制度，对征收过程中发生的不稳定因素进行每日排查。虽工程施工管理，应定期组织安全生产管理人员、工程技术人员和其他相关人员排查本项目的事故隐患。
6	环境保护风险	保证项目施工环境卫生质量，制定废弃物处置计划、运输计划，施工中遇到有毒有害废物应采取措施处理，保障施工期间的声环境质量。
7	媒体舆论风险	进行深入的舆论宣传，大众媒体要坚持正确的舆论引导，项目单位要提高认识，增强对舆论风险的防范意识。

9.5 建议

根据社会稳定风险评估的结论及在工作中发现的问题，针对本次社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目提出一定的建议。

1) 政府在实施土地征收过程中，要加大政策宣传力度，依法保障农民的知情权、参与权和受益权，及时有效地与农民进行沟通，充分听取居民的意见，引导居民认识项目实施的必要性，以保证项目的顺利实施；

2) 相关部门单位应构建风险管理联动机制，充分依靠和发挥政府职能部门的作用，确保一旦发生突发事件能迅速果断地处置，实现对其风险的有效控制。

3) 项目施工单位应制定详细的规划和建设方案，严格按照相关方案执行，保证施工安全，同时将项目施工对于居民生活的影响降到最低，严格落实生态环境保护政策。

4) 项目施工单位在项目建设过程中应与政府单位进行紧密的沟通联系，在发生社会稳定风险事件时，应及时与相关部门单位联系，防止施工人员与当地居民发生剧烈冲突，进一步引发恶性事件。

附表一 拟征土地利用现状表

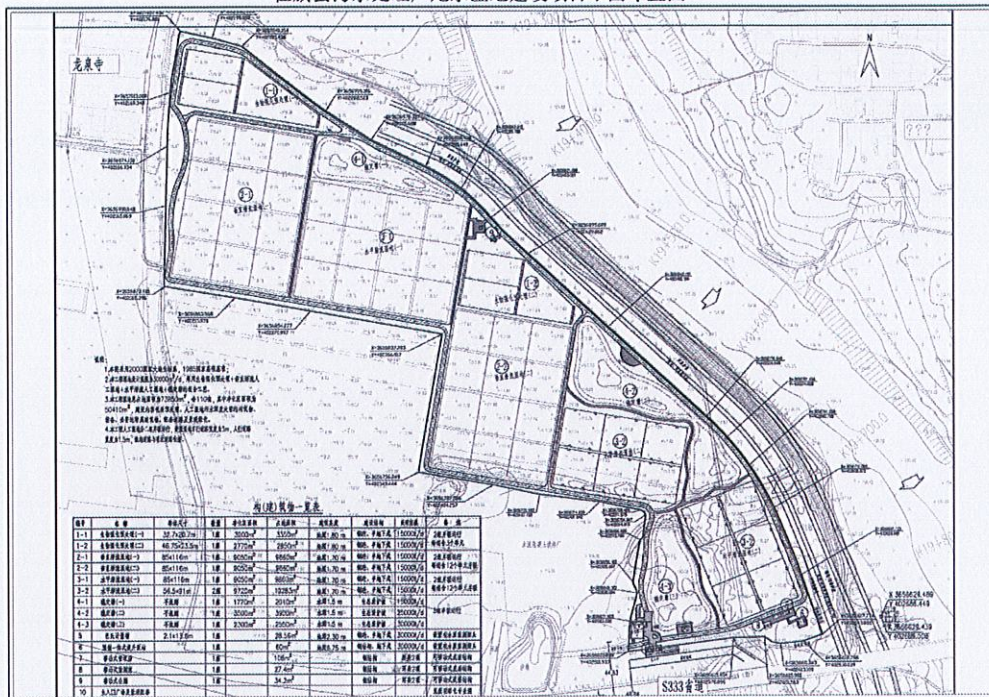
拟征地土地利用现状表

单位：公顷

权属单位	组	农用地										合计
		耕地	其中	种植 园用地	其中	林地	其中	交通 运输 用地	其中	水域 及水利 设施 用地	其中	
			旱地		果园		乔木 林地		农村 道路		沟渠	
贾楼村	贾楼村十二组	0.001 5	0.001 5	2.449 7	2.449 7	0.079 8	0.079 8	0.020 2	0.020 2	0.014 7	0.014 7	2.565 9
	贾楼村十一组	0.586 5	0.586 5	0.025 4	0.025 4	0.873 4	0.873 4	0.063 0	0.063 0			1.548 3
合计		0.588 0	0.588 0	0.588 0	0.588 0	0.953 2	0.953 2	0.083 2	0.083 2	0.014 7	0.014 7	4.114 2

附图三 拟征地控制性详细规划图

社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目平面布置图



附件一 委托书

委托书

河南宇正信息技术有限公司：

根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》、《重大行政决策程序暂行条例》和《河南省重大行政决策程序规定》、《河南省实施<中华人民共和国土地管理法>办法》及《河南省自然资源厅关于印发<河南省土地征收社会稳定风险评估办法（试行）>的通知》（豫自然资发[2023]66号)等有关规定，社旗县人民政府指定南阳市生态环境局社旗分局作为评估主体，委托河南宇正信息技术有限公司开展社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目土地征收社会稳定风险评估工作，你对评估过程和评估结果负责。

评估主体：南阳市生态环境局社旗分局

2024年4月23日



统一社会信用代码 91411302MACTUW4W34		河南宇正信息技术有限公司	
营业执照(副本)		注册资本	叁佰万圆整
		成立日期	2023年08月25日
法定代表人 陈付正		住所	河南省南阳市宛城区仲景街道明山路与滨河大道交叉口实业花园4号楼一单元6楼西户
经营范围 一般项目：信息技术咨询服务，地理信息信息服务，互联网信息服务，信息系统集成服务，卫星应用系统集成，卫星制造装备制造，地图数据处理服务，规划设计管理，工程管理服务，技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广，软件开发，工程管理服务（规划咨询、设计、监理除外），软件销售，软件开发，计算机软件开发及辅助设备销售，办公设备租赁，办公设备及耗材销售，供应链管理，道路、无线信号系统设备专业修理，园林绿化工程施工，土地整治服务，土壤污染治理及修复服务，土壤环境风险评估服务，土壤及地下水检测服务，林业咨询服务，社会救助代理服务，环境影响评价治理服务，不动产经纪代理服务，林木育苗中介服务，林业有害生物防治服务，社会救助评估报告，水资源管理，水利相关咨询服务，河湖库塘清淤疏浚服务，水土保持监测服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：测绘业务，建设工程勘察（除在取得资质证书后方可开展的业务外，经相关部门批准后方可开展经营活动，依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。		登记机关	2023年12月08日
国家企业信用信息公示系统网址： http://www.gsxt.gov.cn		市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告	

专业名称： 社会稳定风险评估师

Vocation Name

专业等级： 高级

Vocation Level

理论知识测评： 合格

Theoretical Knowledge Assessment

操作技能测评： 合格

Operational Skills Assessment

综合评定成绩： 合格

Comprehensive Assessment Grades

证书查询网址： www.zgyzyy.cn

Website for Verification

主管单位盖章



证书扫码查询



姓名： 姜一航 性别： 男

Name

Gender

出生日期： 2001年5月6日

Date of Birth

身份证号： 411303200105066858

ID Number

文化程度： 专科

Educational Level

证书编号： CMZD2024358

Certificate Number

发证日期： 2024年1月11日

Date of Issue



中国管理科学研究院职业教育研究所
国家事业单位登记号：121000004000019774

专业名称: 社会稳定风险评估师
Vocation Name

专业等级: 高级
Vocation Level

理论知识测评: 合格
Theoretical Knowledge Assessment

操作技能测评: 合格
Operational Skills Assessment

综合评定成绩: 合格
Comprehensive Assessment Grades

证书查询网址: www.zgyzyy.cn
Website for Verification

主管或授权机构盖章



姓名: 郝春吉 性别: 女
Name Gender

出生日期: 1985年5月4日
Date of Birth

身份证号: 411302198505042824
ID Number

文化程度: 专科
Educational Level

证书编号: CMZD2024359
Certificate Number

发证日期: 2024年1月11日
Date of Issue



中国管理科学研究所职业教育研究院
国家事业单位登记号: 121000004000019774

专业名称: 社会稳定风险评估师
Vocation Name

专业等级: 高级
Vocation Level

理论知识测评: 合格
Theoretical Knowledge Assessment

操作技能测评: 合格
Operational Skills Assessment

综合评定成绩: 合格
Comprehensive Assessment Grades

证书查询网址: www.zgyzyy.cn
Website for Verification

主管或委托代理人盖章



姓名: 陈付正 性别: 男
Name: Gender

出生日期: 1977年2月2日
Date of Birth

身份证号: 411302197702021331
ID Number

文化程度: 专科
Educational Level

证书编号: CMZD2024357
Certificate Number

发证日期: 2024年1月11日
Date of Issue



中国管理科学研究院职业教育研究院
国家事业单位登记号: 121000004000019774

附件三 评估主体承诺书

评估主体承诺书

根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》、《重大行政决策程序暂行条例》和《河南省重大行政决策程序规定》、《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》及《河南省自然资源厅关于印发〈河南省土地征收社会稳定风险评估办法（试行）〉的通知》（豫自然资发[2023]66号）等法律法规、政策文件和相关精神，南阳市生态环境局社旗分局承诺对社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目提供相关资料保证真实性，如有弄虚作假愿承担相关法律责任。

评估主体：南阳市生态环境局社旗分局

2024年5月6日



附件四 评估机构承诺

评估机构承诺书

根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》、《重大行政决策程序暂行条例》和《河南省重大行政决策程序规定》、《河南省实施<中华人民共和国土地管理法>办法》及《河南省自然资源厅关于印发<河南省土地征收社会稳定风险评估办法（试行）>的通知》（豫自然资发[2023]66号）等法律法规、政策文件和相关精神，承诺按照评估主体提供的相关资料，对社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目土地征收社会稳定风险评估项目开展风险调查、分析、评估，形成的报告及相关材料保证真实性，如有弄虚作假愿承担相关法律责任。

评估机构：河南宇正信息技术有限公司

2024年 05 月 06 日



— 1 —

附件五 拟征地项目的批复文件

社旗县发展和改革委员会文件

社发改〔2023〕67号

社旗县发展和改革委员会 关于社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目 可行性研究报告的批复

南阳市生态环境局社旗分局：

报来《关于呈报社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目可行性研究报告的请示》（宛环社〔2023〕28号）及相关材料收悉。经研究，现批复如下：

一、为提升社旗县水资源质量，提高河道防洪排涝能力，促进社会经济发展，同意社旗县污水处理厂尾水湿地建设项目。

项目单位为南阳市生态环境局社旗分局。

二、项目建设地点位于污水处理厂东侧，工业大道北侧，靠近唐河。项目占地面积为73821 m²，合110亩。

三、项目的主要建设内容及规模：主要包括社旗县城市污水处理厂尾水生态湿地以及氧化塘的建设，包括水处理工艺、土建以及湿地生态景观，建设处理规模3万立方米/日。总体

1

设计分为水处理工程区和生态调蓄区。（1）主体工程：提升泵站1座，1400m³；集水池1座，800m³；配水井1座，800m³；配水渠1400m；闸门2座；跌水曝气区100 m²；水平潜流人工湿地30000 m²；稳定塘30000 m²；综合办公楼1座、温室1座，污水管网170m及配套污水处理设备、湿地植物。（2）附属工程：厂区道路2000m，围栏1400m，绿化3000 m²及电气、照明等室外工程。

四、项目总投资估算合计8278.89万元，其中一类费用6940.87万元，其他费用643.92万元，预备费694.1万元，全部来源于财政资金，其中中央财政资金7037.06万元，地方财政资金1241.83万元。

五、项目建设要严格按照环保、安全设施与主体工程“三同时”要求进行，切实落实节能措施、提高能源利用效率，并按项目节能评估和审查意见做好节能工作，严格执行相关节能标准。

六、项目的招投标工作要严格按照《中华人民共和国招标投标法》及省、市的有关规定组织实施。

七、本文件自印发之日起有效期限2年，在批复文件有效期内未开工建设的项目，项目单位应在批复文件有效期届满前的30个工作日之说向我委申请延期，项目在批复文件有效期内未开工建设也未按规定申请延期的，或虽提出延期申请但未获批准的，本文件自动失效。



社旗县发展和改革委员会

2023年8月6日印发

2

附件六 土地征收预公告

社旗县人民政府文件

社政土公〔2024〕1号

社旗县人民政府 关于发布社旗县污水处理厂尾水湿地建设 项目征收土地预公告

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》和《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》，经研究，现就拟征收土地发布预公告如下：

一、征收范围

拟征收地块位于潘河街道贾楼村范围内。约4.1142公顷，涉及贾楼村十一组、十二组集体经济组织土地。

二、征收目的

拟征收土地用于实施公用设施建设行为，符合《中华人民共

- 1 -

和国土地管理法》第四十五条规定的第（二）项征收土地情形。

三、工作安排

（一）开展土地现状调查。社旗县人民政府委托潘河街道办事处会同农业农村、人社、资源规划、林业等相关职能部门对拟征收土地的位置、权属、地类、面积，以及农村村民住宅、其他地上附着物和青苗等的权属、种类、数量等情况开展调查，调查结果应当由拟征收土地的所有权人、使用权人予以确认，拟征收土地涉及的所有权人和使用权人应予以配合。

（二）开展征地社会稳定风险评估。社旗县人民政府将同步开展社会稳定风险评估。

四、其他事项

自本预公告发布之日起，任何单位和个人不得在拟征地范围内抢栽抢建，违反规定抢栽抢建的，对抢栽抢建部分不予补偿。

公告时间：2024年4月2日至2024年4月18日

特此公告



（联系人：社旗县自然资源局赵梅 电话：0377-67983088）

社旗县人民政府办公室

2024年4月2日印发

（共印10份）

- 2 -