

王海飞

社旗县 X004 县道太和互通段改造工程项目 土地征收社会稳定风险评估报告

根据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》、《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》和《河南省自然资源厅办公室关于印发河南省土地征收社会稳定风险评估技术指南(试行)的通知》(豫自然资办发〔2024〕4号)等有关规定,社旗县自然资源局组织开展了社旗县 X004 县道太和互通段改造工程项目土地征收社会稳定风险评估,评估结果如下:

一、评估基本情况

社旗县 X004 县道太和互通段改造工程项目土地征收社会稳定风险评估责任主体为社旗县人民政府,评估主体为社旗县自然资源局,由河南宇正信息技术有限公司负责编制风险评估报告,社旗县自然资源局组织专家评审。

二、评估事项概况

对社旗县 X004 县道太和互通段改造工程项目土地征收的合法性、合理性、可行性、可控性进行社会稳定风险评估。

三、评估工作概况

1、评估目的:评估土地征收项目可能对社会稳定产生的影响,为政府部门和相关企业提供决策依据,确保项目的顺利实施和保障社会稳定;

2、评估范围：评估范围包括土地征收项目所涉及的区域、人群、行业和环境等方面，全面分析项目可能产生的社会稳定风险；

3、评估方法：采用定性和定量相结合的方法进行评估，包括文献调查、实地调查、专家咨询、数据分析等多种手段，确保评估结果的科学性和准确性；

4、评估内容：主要评估土地征收项目可能引发的社会矛盾、群体性事件、生态环境破坏等风险因素，以及项目实施过程中可能出现的违法违规行为、信息不透明等问题；

5、评估过程：评估过程包括项目背景分析、风险识别、风险评估、风险防范和应对措施制定等环节，形成完整的评估体系；

6、评估结果：根据评估结果，对土地征收项目进行风险等级划分，提出相应的风险防范和应对措施，为政府部门和相关企业提供决策建议；

7、评估报告：将评估结果整理成书面报告，报告内容包括项目背景、评估方法、评估结果、风险防范和应对措施等，以便政府部门和相关企业查阅和参考；

8、评估跟进：在项目实施过程中，对评估报告中提出的风险防范和应对措施进行跟踪和监督，确保项目顺利进行，降低社会稳定风险。

四、评估报告结果

经研究，评估事项主要风险点为：

- 1、是否会对当地及相邻地区群众出行、店铺经营、公共配套设施运行等造成影响；
- 2、是否会对区域生态环境造成不良影响；
- 3、补偿费，社保费能否及时、足额落实风险；
- 4、是否会引发重大社会治安问题风险；
- 5、是否会引发潜在的网上往下跨界联动传导风险、社会负面影响、恶意炒作等其重大舆情事件风险；
- 6、是否制定了宣传解释和舆情引导措施。

主要采取的风险化解措施有：

- 1、建(构)筑物拆除后，建筑垃圾安排不同道路进行运输，缓解道路拥挤的情况，避开高峰时段。
- 2、加强对道路的维护，拆除单位应充分考虑运输车辆和道路的匹配情况，合理安排运输线路和运输量。对于等级低的道路考虑采用载重量较小的车辆运输，严禁车辆超载运输，避免道路损坏。
- 3、该项目紧邻居民区，项目建设时，应避开夜晚休息时段，确保不影响周围群众的正常生活。
- 4、制定道路交通安全应急预案，积极应对可能发生的交通事故，最大限度减少事故和不稳定因素，确保人民群众生命和财产安全，确保道路安全和畅通。
- 5、为保证行车、交通出行安全，征迁单位、项目单位应做好通行保障方案。需设置必要的交通安全设施，主要有：护栏、

防眩、标志、标线、照明、隔离栅、互通立交及其周边地区路网连续设置预告、指路标志。

6、严格按要求制定建设方案，对交通组织运输方案要提出具体的措施建议。

7、在道路运输道路部分路段，距离居民点较近的地方，禁止鸣放高音喇叭，并在主要路口、拐弯处、村庄密集处设置限速禁鸣标志，必要时安装测速设备和摄像头，保障村民生活及出行安全。

8、严格落实环评中提出的大气污染，水污染，噪声污染防治措施；

9、环保主管部门应加强监管，向群众公开投诉渠道，接受社会监督；

10、相关责任单位应加强与环保主管部门的联系，保持通讯畅通，收到投诉信息后应尽快采取相应措施整改，及时汇报整改情况，将矛盾化解在基层，阻止事态扩大。

11、依据《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）规定，申请征收土地的县级以上地方人民政府应当及时落实土地补偿费、安置补助费、农村村民住宅以及其他地上附着物和青苗等的补偿费用、社会保障费用等，并保证足额到位，专款专用。有关费用未足额到位的，不得批准征收土地。社旗县人民政府作为本次土地征收的决策主体，保证土地征收补偿费足额落实。做到费用不到位，不征收土地。对补偿费来源应进一步落

实，制定资金的具体筹措计划、方案，为筹措资金做好准备，以保证补偿费的顺利落实。

12、规范对施工人员的管理。采取以预防为主的治安防范措施；

13、建立畅通的诉求反映和法律帮扶机制，及时答复上访者提出的合理诉求；

14、相关部门做好不稳定因素的摸排、掌握，将重点人员纳入视线管理，强化信息收集和研判、预判工作，密切关注重点人员思想变化和动态，及时掌握情况，及时疏导、化解不稳定因素，积极发挥基层瞭望哨的作用，按照“早发现、早控制”的原则，把不稳定苗头消灭在萌芽状态；

15、密切关注极少数群众因环境影响等问题引发的上访、闹访、煽动群众、示威等动向，第一时间采取教育、说服、化解等措施，将问题消除在萌芽状态。事故隐患。

16、进行深入的舆论宣传。在项目开展之前，要深入群众，走进社区，反复且耐心地对土地征收项目相关的法律法规进行深度解读，避免由于误解产生的恐惧心理和抗拒行为；

17、大众媒体要坚持正确的舆论引导。在相关社会事件的报道中秉持公平、公正的立场，采取客观、真实的态度。让群众对建设项目有准确、清晰的认识；

18、项目单位要提高认识，增强对舆论风险的防范意识。提前掌控，坚持做好宣传工作，消除大众的跟风心理。对可能出

现的负面报道及自媒体的不良言论，联合政府，按照“快速反应、确认事实、有效应对、妥善处理”的原则，及时预警加强掌控，积极应对，及时准确公布，消除顾虑，将损害控制在最小状态，使项目平稳实施。

19、制作官方网站，微信公众号、微博等；

20、制定详细的宣传方案，明确宣传的重点、目标和受众体；

社会稳定事件发生后，应按维稳工作小组制定的稳控方案进行处理，由王亚飞担任总指挥，现场应急维稳小组统一指挥协调现场应急工作，迅速控制事态，安抚群众情绪，调集和配置相关资源等，并及时将处置结果上报。

1、工作小组名单如下：

应急小组名单如下：

组 长 王亚飞（副县长）

副组长 张清凌（政府办主任）

张坤（社旗县交通运输局局长）

组 员 郭燕、张成林、吕倩、康迪、王剑

2、稳控小组同志积极对项目进行宣传，做好宣传工作；当信访事件发生时，由稳控领导小组进行分包调解耐心处理，将上访事件处理在基层，避免越级上访事件发生；

3、由征地相关村支部书记为第一负责人，由其具体负责对重点上访户进行沟通，及时向办事处汇报；

- 4、抽调信访、综治等部门同志组成应急分队，确保发生问题后有关领导和处置人员能迅速到达现场，及时妥善的处理问题；
- 5、对于少数人员造成的群体性事件，要早控制、早调查、早取证、早处置。

五、评审情况

社旗县X004县道太和互通段改造工程项目土地征收社会稳定风险评估报告已经专家评审通过，风险等级为低风险。



社旗县社会稳定风险评估备案表

填报单位:河南宇正信息技术有限公司

填报日期:2024年9月11日

评估事项	社旗县X004县道太和互通段改造工程项目土地征收社会稳定风险评估	评估时间	2024年9月11日	拟实施时间	2024年9月
评估基本情况	社旗县X004县道太和互通段改造工程项目土地征收社会稳定风险评估责任主体为南阳市社旗县人民政府，评估主体为南阳市社旗县自然资源局，由河南宇正信息技术有限公司负责编制风险评估报告，南阳市社旗县自然资源局组织专家评审。				
评估风险	经研究，评估事项主要风险点为：1、是否会对当地及相邻地区群众出行、店铺经营、公共配套设施运行等造成影响；2、是否会对区域生态环境造成不良影响；3、补偿费，社保费能否及时、足额落实风险；4、是否会引发重大社会治安问题风险；5、是否会引发潜在的网上往下跨界联动传导风险、社会负面舆论、恶意炒作等重大舆情事件风险；6、是否制定了宣传解释和舆情引导措施。				
综合评价	经过对社旗县X004县道太和互通段改造工程项目的合法性、合理性、可行性、可控性按照定量定性分析，针对风险点所采取的防范和化解措施的研究，落实风险防范和化解措施后项目涉及地块发生风险的可能性小，风险等级为低风险。本报告通过专家评审，专家组论证一致认定原则通过该项目土地征收社会稳定风险评估报告，风险等级为低风险，建议准予实施。				
评估部门 (盖章)					
备案部门					

专家组评审意见书

项目名称	社旗县 S331 线饶良至草庙王段建设项目 土地征收社会稳定风险评估报告
评估主体	社旗县交通运输局
编制单位	河南宇正信息技术有限公司
评审日期	2024年9月7日

2024年9月7日，社旗县自然资源局在社旗组织召开了《社旗县 S331 线饶良至草庙王段建设项目土地征收社会稳定风险评估报告》(以下简称《报告》)专家论证会。评审专家组(名单附后)听取了评估主体的情况介绍和报告编制单位的技术汇报，审阅了评估报告，经质询、讨论，认为该报告编制规范、内容较全面、数据完整、客观公正，风险识别准确、风险等级确定比较符合实际，提出的防范、化解措施基本可行，原则同意通过评审，建议按下面意见进行修改完善：

- 1、按照技术指南编制要求进一步完善报告内容、图表及附件材料；
- 2、完善公众调查、相关利害人等问卷调查情况及说明；
- 3、细化完善单因素风险概率及影响程度、综合评估中各因素权重等评估参数确定的依据、方法及过程；
- 4、细化应急预案，使其更具可操作性。

本次土地征收落实相关风险预防和化解措施后处于低风险，但项目的建设和运行是一个长期的动态过程，当地政府还应在项目建设和运行过程中继续查找和关注风险点，按照相关法规政策实施具体工作。

专家组组长：李伟莲

2024 年 9 月 7 日

组织评审 单位意见	年 月	4113270104356
--------------	-------	---------------

